



# Дидактические материалы по организации антикоррупционного образования школьников

За  
**КОРРУПЦИЮ**



**расплачивается  
каждый из нас**

Министерство образования и науки Архангельской области

Архангельский областной институт переподготовки  
и повышения квалификации работников образования

**Дидактические материалы  
для организации антикоррупционного  
образования школьников**

Сборник материалов

Архангельск  
2012

Авторы-составители: **Т.Ю. Артюгина**, канд. пед. наук, доцент, заведующий кафедрой теории и методики предмета АО ИППК РО; **Е.Я. Оробинская**, методист кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО; **О.В. Порхунова**, методист кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО; **Н.В. Самородова**, канд. филол. наук, доцент кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО; **В.А. Семенова**, методист кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО; **В.В. Филатов**, канд. филос. наук, доцент кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО; **Т.В. Чагаева**, методист кафедры теории и методики предмета АО ИППК РО

Ответственный за выпуск — **Т.Ю. Артюгина**

**Дидактические материалы для организации антикоррупционного образования школьников:** сб. материалов / отв. за вып. Т.Ю. Артюгина. — Архангельск: изд-во АО ИППК РО, 2012. — 86 с.

В сборнике представлена нормативно-правовая база по организации антикоррупционного образования школьников, цели, задачи и приоритетные направления данной работы, дидактический материал по организации антикоррупционного образования школьников на уроках русского языка и литературы, обществознания, английского языка, математики, географии и экономики, а также глоссарий.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Нормативно-правовая база организации антикоррупционного образования школьников .....</b>	<b>4</b>
Федеральный закон «О противодействии коррупции» .....	4
Указ Президента Российской Федерации «О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы».....	19
Национальный план противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы .....	24
<b>Понятийно-терминологическая база антикоррупционного образования школьников .....</b>	<b>35</b>
<b>Дидактические материалы для организации антикоррупционного образования школьников .....</b>	<b>40</b>
Русский язык и литература.....	40
Обществознание .....	54
Английский язык .....	59
Математика .....	65
География .....	68
Глоссарий .....	79
<b>Литература.....</b>	<b>85</b>

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

25 декабря 2008 года

№ 273-ФЗ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

(в ред. Федеральных законов от 11.07.2011 № 200-ФЗ,  
от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

Принят  
Государственной Думой  
19 декабря 2008 года

Одобен  
Советом Федерации  
22 декабря 2008 года

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нор-

мативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты;

(п. 3 введен Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

4) функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

(п. 4 введен Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

## **Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции**

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

## **Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

## **Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции**

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

- 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранцы граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства (иностранцы организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

## **Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции**

1. Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

4.1. Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

(часть 4.1 введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации,

которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

## **Статья 6. Меры по профилактике коррупции**

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

(в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное



исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

## **Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции**

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

(п. 6 в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и эффективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

## **Статья 8. Обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)**

1. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

1) граждане, претендующие на замещение должностей государственной или муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

3) граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

4) лица, замещающие должности, указанные в пунктах 1-3 настоящей части.

2. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частью 1 настоящей статьи, относятся к информации ограниченного доступа. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в случае непоступления данного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в государственную корпорацию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицин-

ского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частью 1 настоящей статьи, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям, составляющим государственную тайну, подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частью 1 настоящей статьи, для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

5. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частью 1 настоящей статьи, либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, указанными в пункте 4 части 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 1 настоящей статьи, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина или лица, указанных в пунктах 1-3 части 1 настоящей статьи, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данного гражданина или лица.

8. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, на работу в государственную корпорацию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в государственную корпорацию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского стра-

хования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

9. Невыполнение гражданином или лицом, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы, с работы в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

## **Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений**

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

## **Статья 10. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе**

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами

граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

## **Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе**

1. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5.1. Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть 5.1 введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

6. В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 11.1. Обязанности работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами**

(введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

Работники, замещающие должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваем-

мых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обязаны в соответствии со статьями 9-11 настоящего Федерального закона уведомлять об обращении к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в порядке, определяемом нормативными актами федеральных государственных органов, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов.

**Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)**

1. Гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

1.1. Комиссия обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в течение семи дней со дня поступления указанного обращения в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, и о принятом решении направить гражданину письменное уведомление в течение одного рабочего дня и уведомить его устно в течение трех рабочих дней.

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

2. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 настоящей статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

(в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, заключенного с указанным гражданином.

(в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

4. Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином,

замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.  
(в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Проверка соблюдения гражданином, указанным в части 1 настоящей статьи, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(часть 6 введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

### **Статья 12.1. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности**

(введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

1. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

2. Лица, замещающие муниципальные должности, не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, иные муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

1) замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм;

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Феде-

рации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

4) быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

6) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

7) получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

9) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

10) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

11) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

4. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе



и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1-4 настоящей статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья 12.2. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами** (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

Если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

**Статья 12.3. Обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов** (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

В случае, если владение лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность федеральной государственной службы, должность муниципальной службы, должность в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, должность на основании трудового договора в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

**Статья 12.4. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами** (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

На работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создава-

емых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, распространяются с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, настоящим Федеральным законом и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

#### **Статья 12.5. Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения** (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

Федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

#### **Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения**

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

#### **Статья 13.1. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия** (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

1. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) неприятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имуществен-

ного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае неприятия лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

#### **Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения**

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**УКАЗ**  
**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2010 - 2011 ГОДЫ**

(в ред. Указа Президента РФ от 13.03.2012 № 297)

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции, и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Национальную стратегию противодействия коррупции.
2. Утратил силу. - Указ Президента РФ от 13.03.2012 № 297.
3. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, представлять один раз в год Президенту Российской Федерации доклад о ходе выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы и предложения по совершенствованию деятельности, направленной на противодействие коррупции.
4. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов:
  - а) принимать действенные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе;
  - б) руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы, внести до 1 июня 2010 г. в планы соответствующих федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по противодействию коррупции изменения, направленные на достижение конкретных результатов;
  - в) организовать контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами;
  - г) обеспечивать своевременную корректировку планов в соответствии с национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период;
  - д) оказывать содействие средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами;
  - е) обобщить практику рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принять меры по повышению результативности и эффективности работы с указанными обращениями;
  - ж) обеспечить усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки федеральных государственных служащих.
5. Рекомендовать:
  - а) Счетной палате Российской Федерации при представлении в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» палатам Федерального Собрания Российской Федерации информации о результатах проводимых контрольных мероприятий отражать вопросы, касающиеся предупреждения коррупции и борьбы с ней;

б) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться пунктом 4 настоящего Указа в отношении планов соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции.

6. Предложить Общественной палате Российской Федерации, Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", политическим партиям, саморегулируемым организациям, общественным организациям, объединяющим промышленников и предпринимателей, другим общественным объединениям проводить работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

Утверждена  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 13 апреля 2010 г. № 460

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

### **I. Общие положения**

1. Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568, в России создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

Однако, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

2. Анализ работы государственных и общественных институтов по исполнению Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568, свидетельствует о необходимости принятия Национальной стратегии противодействия коррупции, представляющей собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающей федеративное устройство Российской Федерации, охватывающей федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленной на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемой федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

3. Национальная стратегия противодействия коррупции разработана:

а) исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации;

б) на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции;

в) с учетом мер по предупреждению коррупции и по борьбе с ней, предусмотренных Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцией об уголов-

ной ответственности за коррупцию и другими международными правовыми документами по противодействию коррупции, участником которых является Российская Федерация.

4. Меры по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, отражаемые в правовых актах Российской Федерации, в национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период, в планах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции, должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, зафиксированным во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

## **II. Цель и задачи Национальной стратегии противодействия коррупции**

5. Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

6. Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие задачи:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

## **III. Основные принципы Национальной стратегии противодействия коррупции**

7. Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

## **IV. Основные направления реализации Национальной стратегии противодействия коррупции**

8. Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется по следующим основным направлениям:

- а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
- в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;
- г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;
- д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;
- е) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;
- ж) расширение системы правового просвещения населения;
- з) модернизация гражданского законодательства;
- и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
- к) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- л) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
- м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;
- н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
- о) повышение эффективности исполнения судебных решений;
- п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;
- р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;
- с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
- т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должност-

ных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

х) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

## **V. Механизм реализации Национальной стратегии противодействия коррупции**

9. Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

г) путем оперативного приведения:

правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации - в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.



УТВЕРЖДЕН  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 13 марта 2012 года № 297

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2012 - 2013 ГОДЫ

В целях организации исполнения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»:

1. Правительству Российской Федерации, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в пределах своей компетенции:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности Российской Федерации либо должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Обсудить в 2012 году вопрос о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию на заседаниях Правительства Российской Федерации и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) обеспечить контроль за реализацией федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583;

в) обеспечить:

в централизованном порядке повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров;

подготовку методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции.

2. Правительству Российской Федерации:

а) продолжить работу:

по внедрению в практику федеральной контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

по снижению экономической заинтересованности в совершении коррупционных правонарушений;

по введению в установленном порядке ограничений на совершение сделок между государственными структурами и коммерческими организациями, в которых крупными акционерами или руководящими работниками являются близкие родственники руководителей соответствующих государственных структур;

б) организовать подготовку к проведению в Российской Федерации в 2015 году шестой Конференции государств - участников Конвенции ООН против коррупции;

в) представить до 1 августа 2012 года в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции предложения о порядке распространения антикоррупционных стандартов, установленных для государственных и муниципальных служащих, на лиц, замещающих должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, на лиц, замещающих отдельные должности на основании тру-

договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на супруг (супругов) этих лиц и их несовершеннолетних детей;

г) издать до 1 октября 2012 года типовой нормативный акт, обязывающий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации, работников организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. В указанном акте определить такие понятия, как «получение подарка в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных обязанностей», «подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями», установить срок, в течение которого необходимо сообщить о получении подарка, и определить порядок сдачи подарка, порядок его оценки, реализации и зачисления средств, вырученных от его реализации, в соответствующий бюджет, а также порядок выкупа подарка;

д) принять меры по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о ее результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества;

е) внедрить в деятельность подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерные программы в целях:

проверки достоверности и полноты представляемых государственными служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об источниках их доходов;

сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

ж) обеспечить дальнейшее финансирование:

мероприятий по созданию и использованию инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и электронное взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

проектов и инициатив в рамках Международной антикоррупционной академии и участия Российской Федерации в программной деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности в части, касающейся противодействия коррупции;

з) обеспечить:

организацию и проведение ротации государственных гражданских служащих в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе»;

проведение ежегодно на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» учебно-методических семинаров продолжительностью до трех дней с участием до 85 преподавателей образовательных учреждений, участвующих в реализации образовательных антикоррупционных программ, по программе, согласованной с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров;

финансирование мероприятий, указанных в настоящем подпункте;

и) организовать:

внедрение единого портала бюджетной системы Российской Федерации в целях формирования дополнительных механизмов общественного контроля за деятельностью государственных и муниципальных учреждений и повышения эффективности деятельности органов государственного управления и качества принимаемых ими решений;

разработку и реализацию комплекса мер по совершенствованию организации в федеральных государственных органах внутреннего финансового контроля;

систематическое проведение федеральными государственными органами оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, и внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

к) определить показатели оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

л) установить единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции;

м) обеспечить проведение среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны социологических исследований, которые позволили бы оценить уровень коррупции в Российской Федерации и эффективность принимаемых антикоррупционных мер;

н) учредить в 2012 году гранты Правительства Российской Федерации в целях поддержки деятельности общественных объединений и средств массовой информации по формированию в обществе активного неприятия коррупции.

3. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

а) организовать рассмотрение на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов:

о состоянии работы по развитию нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере противодействия коррупции и мерах по ее совершенствованию;

о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, одной из сторон которого являются государственные или муниципальные служащие;

о состоянии антикоррупционной работы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и мерах по ее совершенствованию;

о результатах антикоррупционной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, и задачах по повышению ее эффективности;

о совершенствовании организационных основ противодействия коррупции;

о Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 года;

о прохождении Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 года, Конвенции об уголовной ответственности за

коррупцию от 27 января 1999 года и Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года;

о деятельности рабочей группы президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по взаимодействию со структурами гражданского общества;

о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в г. Москве и принимаемых мерах по совершенствованию антикоррупционной работы;

о результатах антикоррупционной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, и задачах по повышению ее эффективности;

о деятельности органов судейского сообщества и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по противодействию коррупции;

о работе по подготовке примерных образовательных программ, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов;

о практике реализации государственными органами положений законодательства Российской Федерации о привлечении государственных и муниципальных служащих к ответственности в связи с утратой доверия в случае совершения ими коррупционных правонарушений;

о расширении практики применения гражданского и административного законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные правонарушения, в противодействии коррупции;

об организации противодействия коррупции в государственных учреждениях и негосударственной сфере;

б) организовать:

подготовку проектов актов Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации, направленных на исполнение Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» и других нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

регулярное представление в средства массовой информации для опубликования материалов, которые раскрывают содержание принимаемых мер по противодействию коррупции и мотивы принятия таких мер, показывают отрицательное влияние коррупции на жизнь каждого человека;

в) обеспечить:

включение в программы семинаров по приоритетным социально-экономическим вопросам для высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, проводимых в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 26 июня 2007 года № 343-рп «О семинарах для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», темы о государственной политике Российской Федерации в области противодействия коррупции;

развитие сотрудничества с Международной антикоррупционной академией;

регулярное участие специалистов Администрации Президента Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях в целях надлежащего учета в международно-правовых документах по антикоррупционной тематике особенностей правовой системы Российской Федерации и разъяснения принимаемых в Российской Федерации мер по противодействию коррупции;

г) провести в III квартале 2012 года совещание с представителями общественных объединений, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, в ходе этого совещания рассмотреть вопрос о работе указанных общественных объединений

по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и по реализации других направлений противодействия коррупции;

д) обеспечить контроль за исполнением настоящего Национального плана и представление один раз в год председателю Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклада о ходе его реализации и предложений по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции.

4. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами:

а) обеспечить:

в 3-месячный срок после издания Правительством Российской Федерации типового нормативного акта, обязывающего лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, издание соответствующих нормативных актов;

осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению указанными лицами и служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков;

проведение мероприятий по формированию в органе или организации негативного отношения к дарению подарков указанным лицам и служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

б) по каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарка осуществлять проверку в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, и применять соответствующие меры юридической ответственности;

в) организовать доведение до лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

г) с учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработать и осуществить комплекс

организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению лицами, указанными в подпункте «в» настоящего пункта, поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

д) о результатах исполнения настоящего пункта и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 апреля 2013 года.

5. Федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности государственной службы категории «руководители», и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. По каждому случаю конфликта интересов применять меры юридической ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. До 1 декабря 2012 года обсудить вопрос о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию на коллегиях соответствующих органов;

б) активизировать работу по формированию в государственных органах отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты гражданского общества, каждый факт коррупции в соответствующем государственном органе предавать гласности;

в) обеспечить в необходимых случаях участие специалистов в международных антикоррупционных мероприятиях;

г) принять меры по кадровому укреплению подразделений, в функциональные обязанности которых входит участие в международном сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции.

6. Генеральному прокурору Российской Федерации:

а) при ежегодном представлении в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению уделять особое внимание вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней;

б) информировать один раз в полгода президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции о результатах работы органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями;

в) принять меры по повышению эффективности деятельности прокуроров по защите имущественных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в соответствии с требованиями уголовно-процессуального и гражданского процессуального законодательства Российской Федерации. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 ноября 2012 года;

г) проанализировать практику организации надзора за исполнением органами следствия и органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, законодательства Российской Федерации в части, касающейся принятия обеспечительных мер по защите имущественных прав граждан, организаций и государства в случае совершения коррупционных преступлений. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 декабря 2012 года.

7. Генеральному прокурору Российской Федерации и подчиненным ему прокурорам:

а) усилить надзор за исполнением законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, о социальной защите инвалидов; законодательства в сфере реализации государственными и муниципальными ор-

ганами контрольных и разрешительных функций. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 февраля 2013 года;

б) провести в III квартале 2013 года проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 ноября 2013 года.

8. Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами:

а) принять меры по повышению эффективности применения положений гражданского и административного законодательства Российской Федерации в части, касающейся ответственности юридических лиц, от имени которых или в интересах которых совершаются коррупционные преступления, и в этих целях, в частности, подготовить необходимые методические рекомендации и скорректировать программы по повышению квалификации прокуроров и следователей. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 сентября 2012 года;

б) проанализировать практику применения законодательства Российской Федерации в части, касающейся ответственности за подкуп иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 июня 2013 года;

в) обеспечить:

эффективное участие Российской Федерации в механизме обзора выполнения Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и в деятельности Группы государств против коррупции (ГРЕКО);

прохождение Российской Федерацией обзора осуществления ею Конвенции ООН против коррупции и плановых мониторинговых процедур в рамках ГРЕКО;

г) о ходе выполнения подпункта «в» настоящего пункта и мерах по совершенствованию данной работы доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июля 2012 года.

9. Следственному комитету Российской Федерации активизировать работу по обеспечению защиты имущественных прав граждан, организаций и государства при расследовании уголовных дел по коррупционным преступлениям и в этих целях, в частности, подготовить необходимые методические рекомендации и скорректировать программы по повышению квалификации следователей. О результатах и предложениях по совершенствованию практики применения института гражданского иска в уголовном деле доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 февраля 2013 года.

10. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации совместно с аппаратами Конституционного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подготовить и до 1 декабря 2012 года внедрить в практику методические рекомендации по заполнению судьями и федеральными государственными служащими аппаратов судов справок о доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера.

11. Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами:

а) организовать работу по прохождению Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности

от 15 ноября 2000 года и дополняющих ее протоколов. О состоянии данной работы и мерах по ее совершенствованию доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2012 года;

б) провести самооценку осуществления Российской Федерацией Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и дополняющих ее протоколов. О состоянии данной работы и мерах по ее совершенствованию доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 августа 2012 года;

в) разработать и внедрить в практику комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности принимаемых в ходе оперативно-разыскной деятельности по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений мер по обеспечению конфискации имущества и уплаты штрафов, и в этих целях подготовить необходимые методические рекомендации, скорректировать программы по повышению квалификации следователей и лиц, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 апреля 2013 года.

12. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

а) разработать комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции. О результатах и предложениях по совершенствованию практики данной работы доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 февраля 2013 года;

б) до 1 апреля 2013 года внести в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции предложения по повышению юридической защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции представителю нанимателя, в средства массовой информации, органы и организации.

13. Министерству иностранных дел Российской Федерации:

а) обеспечить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активное и практически значимое участие Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях;

б) осуществлять организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности делегаций Российской Федерации, участвующих в антикоррупционных мероприятиях за рубежом;

в) организовать регулярное информирование международных организаций, занимающихся вопросами противодействия коррупции, и соответствующих органов иностранных государств об усилиях, предпринимаемых Российской Федерацией по противодействию коррупции, в частности о содержании Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации, настоящего Национального плана и других документов по антикоррупционной тематике, на основании сведений, получаемых от федеральных государственных органов;

г) о результатах выполнения подпунктов «а» и «в» настоящего пункта докладывать Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции один раз в полгода.



14. Министерству финансов Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию ведения бухгалтерского учета, аудита, финансовой отчетности и представить до 1 сентября 2012 года в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклад об итогах этой работы.

15. Министерству экономического развития Российской Федерации:

а) совместно с Министерством юстиции Российской Федерации и другими федеральными государственными органами организовать обсуждения с представителями различных социальных групп вопроса о механизме формирования в Российской Федерации института лоббизма. По результатам обсуждений и с учетом опыта других государств, а также рекомендаций международных организаций внести до 1 декабря 2012 года конкретные предложения по формированию в Российской Федерации института лоббизма в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) провести до 1 августа 2012 года с участием представителей Управления ООН по наркотикам и преступности и секретариата Организации экономического сотрудничества и развития, российских государственных органов и организаций, научных учреждений, общественных организаций, объединяющих промышленников и предпринимателей, и общественных объединений, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, семинар по вопросам организации и правового регулирования лоббистской деятельности;

в) совместно со Счетной палатой Российской Федерации апробировать показатели оценки эффективности реализации органами государственной власти программ по противодействию коррупции и обеспечить внедрение этих показателей в практическую деятельность органов государственного финансового контроля. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 марта 2013 года;

г) активизировать работу по укреплению взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции, в том числе по вопросу о разработке антикоррупционной хартии делового сообщества России;

д) принять меры по обеспечению эффективной деятельности рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

е) о результатах выполнения подпунктов «г» и «д» настоящего пункта и соответствующих предложениях докладывать в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции один раз в полгода.

16. Министерству юстиции Российской Федерации:

а) обобщить практику организации мониторинга правоприменения. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2013 года;

б) обеспечить совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными государственными органами:

эффективное участие Российской Федерации в деятельности Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок;

прохождение Российской Федерацией первой фазы мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 года;

в) о результатах выполнения подпункта «б» настоящего пункта и соответствующих предложениях доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета

при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2012 года.

17. Федеральной службе судебных приставов повысить эффективность работы по исполнению приговоров судов о назначении наказания в виде штрафа по делам о коррупционных преступлениях и административных правонарушениях. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2013 года.

18. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы субъектов Российской Федерации или должности муниципальной службы, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Организовать в 2012 году обсуждение вопроса о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию;

б) принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

19. Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

а) изучить практику организации прохождения Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 года, Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и дополняющих ее протоколов, Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и других международных обязательств Российской Федерации в области противодействия коррупции;

б) принять меры по повышению эффективности участия:

представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов в международных антикоррупционных мероприятиях;

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов в пределах своей компетенции в реализации международных обязательств Российской Федерации в области противодействия коррупции;

в) о результатах выполнения подпунктов «а» и «б» настоящего пункта и соответствующих предложениях до 1 декабря 2012 года доложить председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

## ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ БАЗА АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

Еще в римском праве существовал термин *corrumpere*, который являлся синонимом слов «разламывать», «портить», «разрушать», «повреждать», «подкупать» и одновременно обозначал любое должностное противоправное действие. Отсюда **коррупция** — термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

Понятие *коррупции* дано в ст.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (см. стр. 2).

Субъектом коррупции может быть любой человек, обладающий властью над распределением по своему усмотрению каких-либо не принадлежащих ему ресурсов. Главным стимулом коррупционного поведения является возможность получения незаконных доходов, связанных с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором – риск разоблачения и наказания.

Выделяют следующие *формы коррупции*:

- бытовая коррупция;
- деловая коррупция;
- коррупция верховной власти;
- коррупция в негосударственном секторе (политических партиях, церкви, профсоюзах, спортивных и благотворительных организациях).

Классификацию коррупции можно представить в виде следующей схемы (см. схему 1<sup>1</sup>).

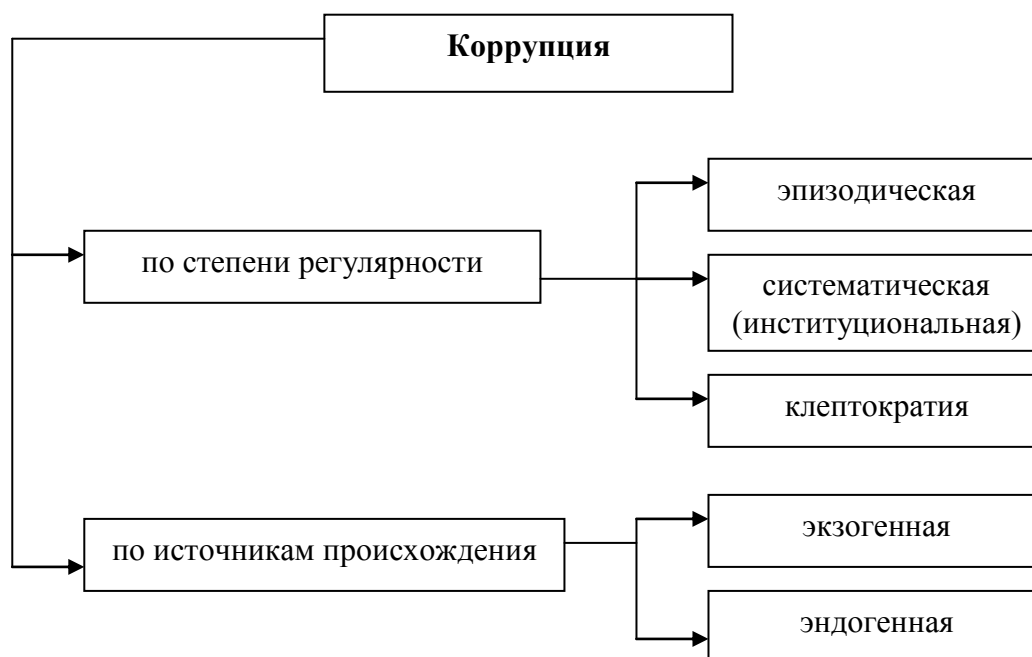


Схема 1. Классификация коррупции

<sup>1</sup> Понятия, рассматриваемые в схеме 1, представлены в глоссарии.

Основные *признаки коррупции* проявляются в том, что в процессе коррупционной деятельности принимается решение, нарушающее закон или неписанные общественные нормы; стороны действуют по обоюдному согласию, получают незаконные выгоды и преимущества и поэтому стараются скрыть свои действия.

Однако можно выделить и другие признаки рассматриваемого явления:

- секретность исполнения решений;
- наличие взаимных обязательств между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;
- взаимодействие между теми, кому нужно принятие определенного решения, и теми, кто может на принятие такого решения повлиять;
- стремление сокрытия акта коррупции юридическим обоснованием;
- амбивалентное выполнение двойственных функций (государственных и частных).

Таким образом, коррупция представляет собой системное явление и включает две составляющие: *правовую* (коррупционные правонарушения, преступления) и *этическую* (морально-этические коррупционные отклонения, нарушения).

Наиболее распространенной *причиной жизнеспособности коррупции* является неразвитость гражданского общества. Вместе с этим выделяются и другие коррупционные факторы: неразвитая нормативная база; недостаточная информированность населения; обширная территория, на которой сложно организовать эффективное управление; значительный объем государственных расходов; нерациональная система управления общественными процессами; недоверие к власти.

В числе негативных *последствий коррупции* можно выделить следующие: неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов; потери налогов (когда налоговые органы присваивают себе их часть); снижение налоговых поступлений в государственный бюджет; отток капитала за рубеж; снижение эффективности работы государственного аппарата; потеря гражданами времени и денег из-за чинимых чиновниками препятствий; воспрепятствование деятельности частных предпринимателей, их разорение; снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста; серьезное препятствие на пути притока иностранных инвестиций и передовых технологий, и, следовательно, для развития нашей страны; рост социального неравенства; несправедливое распределение доходов, обогащение взяточника за счет общества; падение общественного доверия к системе правосудия и т.п.

В качестве основных мер по борьбе с коррупцией обычно называют ужесточение наказаний, консолидацию усилий гражданского общества и бизнеса, просвещение граждан.

Вместе с тем международный опыт борьбы с коррупцией показывает, что успех в ней зависит от целого ряда факторов, но в целом своеобразная «цепочка результативности» может быть представлена следующим образом (см. схему 2).



Схема 2. «Цепочка результативности» борьбы с коррупцией

Школьное образование также должно внести свой вклад в создание антикоррупционной атмосферы в обществе, в формирование антикоррупционной устойчивости личности.

Антикоррупционное воспитание школьников осуществляется в неразрывной связи с соответствующим образованием и имеет свои особенности. Рассмотрим их.

**Основная цель** антикоррупционного воспитания в школе – сформировать антикоррупционное мировоззрение и развить способности, необходимые для возникновения у молодых людей активной гражданской позиции в отношении коррупции.

Достижение данной цели предполагает решение ряда задач в процессе преподавания:

- формирование системы знаний антикоррупционной направленности (дать общее представление об исторических формах коррупции, особенностях ее проявления в различных сферах жизнедеятельности, причинах, вредных последствиях этого явления);
- формирование комплекса знаний о коррупциогенных ситуациях, обеспечивающих поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- формирование навыков адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- формирование антикоррупционных правовых установок у обучающихся;

- развитие умений практического применения соответствующих норм права в отношении проявлений коррупции;
- формирование потребности в соблюдении правил в процессе взаимодействия с органами власти;
- освоение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией.

На схеме 3 представлены основные принципы антикоррупционного образования школьников.

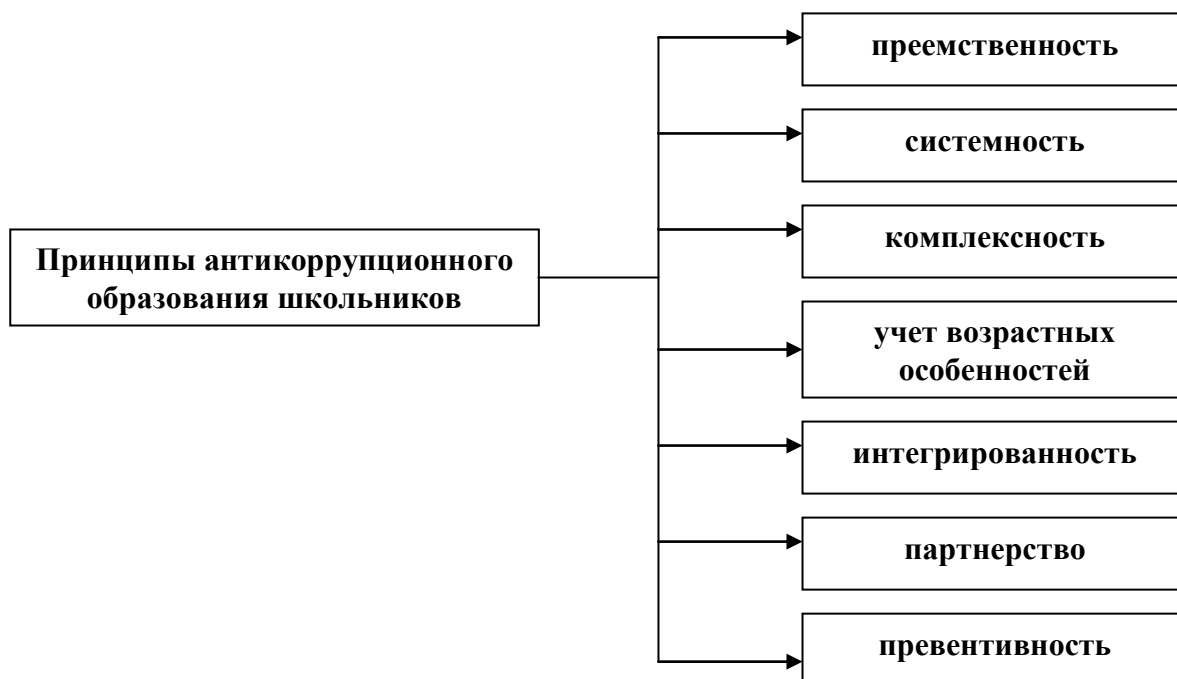


Схема 3. Принципы антикоррупционного образования школьников

Дадим пояснения к схеме.

Принцип преемственности предполагает, что антикоррупционное образование школьников осуществляется на всех ступенях обучения.

Антикоррупционное образование рассматривается как комплексная система, интегрированная по вертикали и горизонтали (принцип системности). Основными компонентами системы антикоррупционного воспитания в образовательном учреждении являются:

- отсутствие случаев коррупционного поведения в образовательном учреждении;
- антикоррупционное просвещение: изложение сущности феномена коррупции;
- педагогическая деятельность по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения.

Образование направлено как на формирование антикоррупционного мировоззрения, так и на формирование антикоррупционного стандарта поведения и активной гражданской позиции (комплексность).

При организации антикоррупционного образования важным является учет возрастных особенностей обучающихся. Так, в системе начального обра-

зования решение поставленных задач достигается через реализацию программ, направленных на формирование общих нравственных основ личности, на формирование основ правовой культуры и основ гражданственности. Предметный разговор о коррупции здесь представляется преждевременным.

В 5–7-х классах возможно решение проблемы, направленной на формирование совместного создания и сохранения правил поведения в классе. В 8–9-х классах решается задача осознанного принятия учащимися правил решения жизненных проблем. В работе с учащимися 9–11-х классов происходит формирование у учащихся антикоррупционного мировоззрения, позволяющего осознанно отказаться от практики коррупционного поведения.

Антикоррупционное образование школьников осуществляется через уроки и классные часы, конкурсы и игры, факультативные занятия и беседы, дискуссии и тренинги, следовательно, интегрируется в образовательный процесс. При проведении уроков и классных часов необходимо использовать активные формы антикоррупционного просвещения школьников, например:

- конкурсы (сочинений, эссе, рисунков, проектов);
- гражданские форумы по противодействию коррупции;
- социально значимые проекты;
- проведение социологических исследований;
- интернет-анкетирование;
- ролевые игры (суды над коррупцией);
- дебаты;
- встречи с представителями правоохранительных органов для квалифицированного освещения данного явления в жизни общества и др.

Реализация задач антикоррупционного образования возможна при участии в данном процессе всех заинтересованных сторон: молодежных организаций, родительской общественности, социально ответственных предпринимателей, представителей властных структур и правоохранительных органов, представителей религиозных конфессий (принцип партнерства).

В целом антикоррупционное образование должно быть направлено на предупреждение любого проявления коррупционного поведения и мышления (принцип превентивности).

При организации антикоррупционного образования в соответствии с изложенными выше принципами *ожидаемым результатом* будет подготовка человека, умеющего вести с представителями властных структур диалог на правовой основе, избегая подкупа, взяточничества и других неправомерных действий; человека, умеющего решать бытовые проблемы, связанные с коррупцией, на основе сформированной информационной, личностной и гражданско-правовой компетентностей.

# ДИДАКТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

## РУССКИЙ ЯЗЫК И ЛИТЕРАТУРА

На уроках русского языка и литературы антикоррупционное образование школьников может осуществляться через разноплановую работу с текстом.

При включении в уроки литературы материалов именно такой направленности, на первый взгляд совершенно далекой от теории и истории литературы, необходимо отталкиваться от внутренней связи ценностей антикоррупционной культуры человека с духовно-нравственными ценностями, которым проникнута мировая литература.

На уроках русского языка материалы антикоррупционной направленности могут быть использованы как в виде контекстных включений, так и при проведении целостных уроков с комплексным анализом текста.

В качестве дидактического материала предлагаются тексты по антикоррупционной тематике и задания к ним, которые позволят естественно связать уроки русского языка и литературы и предложенные тексты.

Данные тексты можно использовать как на специальных уроках, так и на уроках в связи с изучением программного материала. Задания к данным упражнениям могут использоваться как в предложенном виде, так и дополняться учителем в зависимости от изучаемого материала. Тексты, предложенные в материалах, могут быть также использованы для написания изложений и для проведения различных видов диктантов.

### Текст 1

**Кузовков Ю. История коррупции в России**

**Источник: <http://www.yuri-kuzovkov.ru/theory/korrupsiya#2>**

Единственным примером в истории, когда демократическая власть существовала еще дольше, чем в Римской республике, является *средневековый Новгород*. Согласно летописям, демократия в Новгороде существовала в течение многих десятилетий до призвания Рюрика в IX веке и сохранилась там вплоть до XV в.; лишь после этого она переродилась в олигархический режим, и затем город с его территориями был присоединен к Московскому царству.

Следовательно, демократия в Новгороде просуществовала не менее 6-7 столетий. Что же позволило ей так долго сохраниться? Как ни удивительно, мы видим здесь принципы формирования правящей верхушки, очень похожие на те, которые существовали в раннереспубликанском Риме: бескорыстное служение и частая ротация высших чиновников, прежде всего князей и посадников. В частности, среди особенных черт новгородской демократии можно отметить следующие:

1. Князья и посадники, то есть правители государства, заключали с вече договор, по которому им было запрещено иметь или приобретать какую-либо (крупную) собственность в Новгороде и на подвластных ему территориях. В случае нарушения договора вече изгоняло своего правителя, что происходило довольно часто.

2. Существовали определенные правила поведения и для других крупных чиновников (бояр), в частности, связанные с приобретением ими имущества, ведением торговли и т.п. Если эти правила нарушались со стороны кого-либо из бояр, то вече могло принять решение о том, чтобы «поставить нарушителя на поток» – или, говоря современным языком, конфис-



ковать все его имущество. После принятия такого вечернего решения народ и войско вламывались в дом и в торговые склады боярина и уносили все, что могли унести, а сами строения при этом нередко сжигались.

Любопытно, что подобные же методы борьбы с чиновничьим произволом и коррупцией применялись и *в Московском царстве*. Меньшевик В. Войтинский, проведший при Николае II много лет в сибирской ссылке, описывал практику, которую цари Московской Руси применяли в отношении сибирских губернаторов. Пока губернаторы правили на порученных им царем территориях Сибири за многие тысячи верст от Москвы, царь не имел на них никакого влияния и вряд ли мог контролировать их действия. В условиях такой бесконтрольности они нередко пускались во все тяжкие и занимались грабежом местного населения. Но спустя какое-то время царь обычно отзывал губернатора обратно в Москву. И когда тот со своим обозом доезжал до Урала, его встречал царский конвой, который конфисковывал все золото, меха и прочие ценности, находившиеся в обозе отставного губернатора. Таким образом, следующие губернаторы, зная о том, что произошло с их предшественниками, лишались стимулов к накоплению личного богатства и вместо этого начинали думать о том, как добиться процветания подвластной им провинции – чтобы получить за это от царя награду. Судя по всему, указанная практика была введена еще при Иване Грозном, при котором к России была присоединена Западная Сибирь. Во всяком случае, известно, что именно он помимо других мер ввел практику обязательной ротации всех крупных чиновников, которая при нем осуществлялась ежегодно.

Итак, мы видим, что *целый ряд ярких примеров государственного строительства, когда та или иная нация совершала прорыв и делала скачок в своем развитии, был связан с одним и тем же набором приемов и подходов к отбору правящей чиновничьей верхушки и борьбе с коррупцией в ее рядах.*

Советская Россия в первые десятилетия после революции 1917 г., Англия в первые десятилетия после Славной революции 1688 г., Рим в эпоху ранней республики, Новгородское государство, сыгравшее ключевую роль в формировании Киевской Руси, Московская Русь, объединившая русские земли в великую Россию, – все это примеры прорыва и скачка в развитии государства и нации. *И среди основных подходов можно выделить следующие:*

1) *Духовная альтруистическая идея, приверженность которой служит одним из критериев селекции правящего слоя.*

2) *Добровольно-принудительный отказ правящего слоя от владения крупным личным имуществом и от получения крупных личных доходов.*

3) *Частая и принудительная ротация чиновников, особенно в высшем звене, ограничение срока пребывания чиновника на одном месте одним годом или самое большее несколькими годами.*

4) *Строгое наказание за нарушение установленных правил – изгнание из государственного аппарата, конфискация имущества, тюремное заключение и другие.*

Совпадение этих мер по борьбе с коррупцией не может быть случайным. Не может быть случайным тот факт, что самые успешные государства в мировой истории применяли одни и те же подходы к борьбе с коррупцией и формированию своей правящей верхушки. Следовательно, дело в том, что именно эти подходы являются наиболее эффективными и лучше всего препятствуют росту коррупции в рядах правящей чиновничьей верхушки и ее перерождению в олигархию.

### **Вопросы и задания:**

1. Определите тему и основную мысль текста.
2. Выпишите из текста ключевые слова.
3. Напишите сжатое изложение по данному тексту.
4. Напишите сочинение-рассуждение на тему: «Исторические меры по борьбе с коррупцией и эффективность их использования в современной России».

## Текст 2

### **Федеральный закон о противодействии коррупции (№ 273-ФЗ от 25 декабря 2008 , извлечения)**

#### **Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

#### **Статья 6. Меры по профилактике коррупции**

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
  - 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
    - 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;(п. 2.1 введен Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)
  - 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
  - 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)
- 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую

должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

### **Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции**

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

(п. 6 в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделе-

ниями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

### **Вопросы и задания:**

1. Определите стиль предложенного текста, выделите основные стилевые черты.
2. Составьте словарный диктант на основе предложенного текста. Укажите лексическое значение выбранных слов.
3. Напишите небольшую заметку в газету «Меры по профилактике коррупции в Архангельской области».
4. Проектная деятельность. Подготовьте буклет (стенгазету, доклад, презентацию и т.п.) на тему «Исполнение Федерального закона о противодействии коррупции в Архангельской области».

### **Текст 3**

#### **Бег на месте, или История коррупции в России**

**Источник:** <http://newsaltay.ru/index.php?dn=article&to=art&id=407>

Коррупция в России возникла не вчера; история русского взяточничества так же богата, как и сама история России, и насчитывает уже много веков. Гордиться тут нечем, но есть над чем задуматься. Ведь именно из истории можно понять, почему мы имеем сегодняшние проблемы...

Изначально коррупция для чиновников в России была законным видом деятельности. Государственные чиновники жили за счет «кормлений», т.е. на подношения от тех, кто был заинтересован в их деятельности. Князь посылал своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения, но наделив их огромными полномочиями. Местное население не скупилось на подарки – другого-то выхода не было. Собрав мзду, наместники возвращались в столицу, где излишки накопленного добра у них отнимали в пользу казны. Так формировалась круговая порука столичных и провинциальных взяточников. «Кормления» были официально отменены в 1556 г., но традиция жить и богатеть за счет подданных сохранилась в нашем менталитете, к сожалению, и по сей день.

К XV веку коррупция в России приобрела характер системы. Если чиновник выполнял за подношение какое-то действие (между прочим, свои прямые обязанности), это называлось «мздоимство» и воспринималось как норма. Но - если чиновник при этом не нарушал закона. Если же его подкупали для совершения чего-то незаконного, что было возможно благодаря его должности, это относилось уже к «лихоимству». С лихоимством пытались бороться. Первый закон о наказании судей за взятку можно найти в Судебнике 1497 г. Спустя

полвека, в Судебнике 1550 г., вопрос взяточничества стал рассматриваться более детально. Так, для дьяка, который за взятку составил подложный протокол или исказил показания сторон, было предусмотрено наказание в форме тюремного заключения. Кроме того, он должен был выплатить штраф в размере суммы иска.

Дальше в лес - больше дров. Со временем, несмотря на то что появлялось все больше запретов и наказаний, коррупция среди государственных служащих не уменьшилась. Так, по словам А. Олеария, «хотя брать взятки всем строго запрещается, под опасением наказания за то кнутом, но их тайно берут, особенно писцы, которые вообще охотно принимают посулы или подарки...». Иван Грозный, любитель кардинальных мер, не ограничился поркой за лихоимство; он определил в качестве наказания взяточникам смертную казнь. Но и это особых плодов не принесло, коррупция продолжала процветать. Народ терпел... Безмолвствовал, по выражению Пушкина.

С XVI века возникло новое проявление взяточничества – вымогательство. Глава Земского приказа Леонтий Плещеев при царе Алексее Михайловиче Романове превратил суд в преступный орган, занимавшийся вымогательством. Судебные дела решались по принципу «кто больше даст, тот выиграет». В это же время возникает практика «взятки за лицензию», начатая тестем царя Алексея боярином Ильей Милославским. А шурин Плещеева Петр Траханиотов, ведавший Пушкарским приказом, месяцами не выплачивал жалованье стрельцам, оружейникам и другим подчиненным, присваивая деньги (не тут ли берет начало эта практика, нашедшая такое распространение в сегодняшней России?). Доведенный до отчаяния народ наконец не выдержал и 25 мая 1648 года поднял в Москве бунт. Погасить восстание не удалось, и царь Алексей Михайлович был вынужден выдать сначала Плещеева, которого растерзала толпа, а затем казнить Траханиотова. Бунт закончился победой горожан; он оказался первым (и последним, заметим) в российской истории народным выступлением против коррупции. Алексею Михайловичу пришлось в специальном обращении к народу обещать, что он, мол, сам будет следить за тем, чтобы вновь назначенные судьи «чинили расправу без посулов». Изданное после бунта Соборное уложение 1649 г. предусматривало многочисленные наказания за преступления, подпадавшие под понятие коррупции: подлог при переписке судебного дела, утайку пошлин при регистрации дел, притеснение населения. Кому – дубинка, кому – веревка.

В царствование Петра I впервые было осознано, что коррупция является ужасным злом для государства, подрывает бюджет страны и разлагает общество. Петр начал вести активную борьбу против коррупции. С 1715 года чиновники стали получать фиксированную зарплату, а взятка в любой форме стала считаться преступлением. Однако государственный аппарат при Петре I настолько разросся, что содержать его стало проблематично. Жалованье, и без того очень скромное, выплачивалось нерегулярно, поэтому взятки вновь стали основным источником дохода, особенно для чиновников низших рангов. Петр решил ужесточить меры наказания и сгоряча хотел издать указ, согласно которому следовало вешать любого чиновника, укравшего сумму, равную цене... веревки. Но его сподвижники в один голос заявили, что в этом случае государь просто останется без подданных. Император советников послушал, но смертную казнь за взяточничество все-таки ввел. Петр вообще постарался поставить борьбу с коррупцией на правовую основу. Специально для этой цели был учрежден пост генерального прокурора. По личному указанию императора на должность был назначен Алексей Нестеров. Он доблестно исполнял свои обязанности, вел активную борьбу с казнокрадством и взяточничеством, после многолетнего следствия изобличил в коррупции сибирского губернатора князя Матвея Гагарина, которого повесили при всем честном народе... А через три года обер-фискал Нестеров самого поймали за руку на взятках и четвертовали.

В 1722 году Петр отправился в Дербентский поход. Военные действия оказались для России вполне удачными, и возможно, что кавказские земли могли быть присоединены к Российской империи гораздо раньше, чем это произошло на самом деле, если бы российскую армию не подкосили болезни и проблемы со снабжением. А отвечал за продовольствие, боевой запас и лекарства астраханский губернатор Артемий Волынский, изрядно погревший на

этом руки. И по его спине тоже прошла петровская дубинка. Возможно, этим Волынский не отделался бы, но от намерения тут же повесить казнокрада Петра отговорили сердобольные советчики, взывавшие к милосердию и упиравшие на молодость провинившегося чиновника.

Петр ушел в мир иной, а взяточники в России продолжали процветать. Была снова восстановлена система «кормлений». Вновь повторилась при царствовании Анны Иоанновны и история с Волынским, когда тот был уже казанским губернатором. От разоблачения его спасла только гигантская взятка царскому фавориту Бирону. Бирон же отличился своей «гибкостью». Ровно за неделю до получения взятки он громко требовал показательного процесса и наказания виновных, но вдруг затих и резко поменял свое мнение. Как только внушительная сумма перетекла к нему в карман, он заявил, что Волынский – настоящий государственный муж, и выдвинул его на пост кабинет-министра.

Но Волынский и Бирон хотя бы получали взятки из внутренних источников. А были примеры, когда государственные мужи не стеснялись пользоваться незаконной финансовой поддержкой из других стран. Яркий пример коррупции на внешнеполитическом фронте – служба канцлера Бестужева-Рюмина, который заведовал внешней политикой России в царствование Елизаветы Петровны. Бестужев начинал свою карьеру еще при Петре и, оказавшись на вершине государственной пирамиды, объяснял выбранный им курс унаследованной от самого Петра системой стратегических приоритетов. Это выражалось в неизменном союзе России с Англией и Австрией против всех остальных европейских государств. В реальности все оказалось гораздо прозаичнее. Тайная канцелярия Александра Ивановича Шувалова неопровержимо доказала, что стратегические приоритеты российского канцлера основывались на... получаемых в течение более 15 лет регулярных перечислениях из Лондона и Вены. Налицо был факт не только взяточничества, но и прямой государственной измены. Бестужеву повезло: он избежал казни лишь благодаря обещанию Елизаветы, которое она дала при вступлении на престол. Царица уверила подданных, что по ее приказу не будет казнен ни один человек. Коррупционера лишь разжаловали и отправили в ссылку. После смерти Елизаветы Бестужев-Рюмин вернулся в Петербург; он вовсе не собирался менять прежних привычек. Старый интриган разыграл трогательную мелодраму, написав вроде бы как из чувства гражданского долга и почитания к царствующей императрице проект присвоения Екатерине титула «матери Отечества». А после этого предлагал обвенчать ее с «отцом Отечества», на роль которого выдвигался Григорий Орлов. Ни о каком гражданском долге речи, конечно, не было. На самом деле Бестужев получил от тогдашнего екатерининского фаворита Орлова крупную сумму денег. Мудрая и дальновидная Екатерина, узнав о выдвинутом проекте, пригласила царедворца к себе на аудиенцию и, по легенде, задала один-единственный вопрос: «Сколько?» Бестужев не стал отпираться и сознался во всем. Тогда Екатерина вручила престарелому интригану еще столько же, сколько тот получил от Орлова, и велела немедленно и навсегда ехать лечить недуги на европейские курорты. Бестужеву, видно, везло всегда...

В XIX веке ситуация с коррупцией в стране улучшилась не особо. Хотя Екатерина II вернула фиксированное жалованье чиновникам, но выдавалось оно бумажными деньгами, которые к началу XIX века стали сильно обесцениваться по сравнению с металлическими. Процветанию коррупции также способствовали и другие факторы. Долгое время стране не хватало квалифицированных служащих. Особенно остро эта проблема стояла на окраинах огромной империи. В Сибири, например, не хватало даже просто грамотных людей. Это привело к тому, что законом разрешалось поступление на государственную службу... ссыльных. Хорошо, если к ним относились декабристы или представители разночинской интеллигенции. Но среди таких чиновников встречались и те, кто был осужден за воровство. Нетрудно предположить, как вели дела они...

Кроме того, в русской культуре так сложилось, что обычай преобладал над действующим законодательством. За столько веков крепостного права, в условиях которого подношения хозяину были естественными, сложились особенности массового сознания. Традиция подарков переносилась на взаимоотношения с государственной властью, поэтому люди при-

носили подношения, рассматривая их не как взятку, а именно как подарок и не осознавая, что они тем самым развращают чиновников. Государственным служащим, в свою очередь, сложно было сопротивляться такому давлению, поскольку отказ от «подарка» воспринимался как обида. В итоге к середине XIX века чиновники практически всех рангов постоянно злоупотребляли своим положением и находились при этом в страхе перед разоблачением. На этом основан сюжет бессмертного «Ревизора» Н.В. Гоголя. Насколько острой должна быть проблема, чтобы целый ряд писателей, таких как Гоголь, Салтыков-Щедрин, Чехов, поднимали в своих произведениях тему коррупции? Благодаря чиновникам великий русский язык обогатился характерными пословицами, например: «не подмажешь – не поедешь», «дело в шляпе» (в шляпу чиновнику совали взятку, после чего дело благополучно решалось), «закон – что дышло, куда повернешь, туда и вышло» и многими другими такого же рода.

Коррупция беззастенчиво выходит на арену внешней политики страны. Метод подкупа виртуозно используется русскими дипломатами при налаживании отношений с персидскими и турецкими сановниками и военачальниками. Далеко не последнюю роль сыграли подношения и в процессе подписания в конце XIX столетия весьма выгодных для России договоров с Китаем, благодаря которым Россия получила возможность строительства на китайской территории железной дороги в Манчжурию. Коррупцией, основанной на фаворитизме, заразилась и самая верхушка государственной власти. Пользуясь неограниченным доверием царской семьи, Распутин сколотил неплохой капитал на народных подношениях. Здесь же можно вспомнить фаворитку балерину Кшесинскую и великого князя Алексея Михайловича, которые на пару за огромные взятки помогали фабрикантам получать военные заказы во время Первой мировой войны. Эти трагические примеры в немалой степени способствовали потере авторитета власти монарха и в итоге падению российской короны.

Государственная власть пыталась бороться с засильем коррупции, неоднократно ставила законодательные барьеры, особенно в самом низу административной пирамиды, но всякий раз безрезультатно. Не прижились ни попытки конкурсного распределения казенных подрядов, ни иные такого же рода нововведения.

Господа офицеры... Эпидемия коррупции не только поразила чиновников, но и добралась даже до высшего офицерства, той касты людей, для которых жажда наживы вообще была не свойственна, которые прежде жили понятиями доблести, чести и достоинства. В 1915 году за измену Родине был осужден военный министр Сухомлинов. Случайно или намеренно, но он не смог утаить секретные сведения от своей хорошенькой жены, которая передавала их австро-венгерскому военному атташе и его агентам. Это стало достоянием гласности, однако подтвердить, что Сухомлинов получал деньги, не удалось. Примерно в это же время командующий одной из российских армий в Восточной Пруссии генерал Ренненкампф тоже предал Отечество и бросил на произвол судьбы командующего Второй российской армией Самсонова, что имело тяжкие последствия для России в августе 1914 года. Но, как и в случае с Сухомлиновым, факт получения Ренненкампфом денег доказать не удалось, и на формальных основаниях он от возмездия ушел. Точку в его карьере поставила большевистская ЧК в 1918 году. Как выяснилось, в годы первой русской революции этот «патриот» командовал карательными экспедициями. Справедливости ради нужно отметить, что дела Сухомлинова и Ренненкампфа все же были исключениями, а большинство офицеров к коррупции отношения не имело, их материальными приобретениями на государственной службе были лишь ордена и наградное оружие за храбрость.

Коррупции нет, взятки есть... После революции в стране поменялось все, кроме корумпированности общества. Монархия пала – коррупция выжила. Из поздней переписки Ленина и его последних статей становится ясно, что и он пытался организовать борьбу с нечистоплотностью госаппарата, например учредить для контроля над ним специальную рабоче-крестьянскую инспекцию... Успеха эта мера не имела.

При Сталине отношение к коррупции вообще приняло интересный оборот. С одной стороны, наказания за злоупотребление служебным положением ужесточились вплоть до смертной казни. С другой – госслужащие очень быстро образовали своеобразный класс –

неприкосновенный, неподвластный контролю. Представители номенклатуры были фактически неподсудны и не слишком боялись наказаний. Борьба с коррупцией носила, скорее, показательный характер и применялась все больше в политических целях, для расправы с неугодными лицами. Показательным примером может служить дело грузинского большевика Енукидзе. Амель Сафронович занимал должность секретаря Центрального исполнительного комитета СССР, чем пользовался в личных интересах. В партийном аппарате все об этом знали, но это никого особо не возмущало до тех пор, пока товарищ Енукидзе шел в ногу с генеральной линией партии (а может быть, просто щедро делился со Сталиным?). Енукидзе был так уверен в себе, что перегнул палку: выпустил книгу воспоминаний, где была правдиво отражена дореволюционная политическая роль Сталина – более чем скромная. Кремлевскому завхозу тут же припомнили все. В 1935 году его по обвинению сперва исключили из ЦК, потом – из партии, а два года спустя расстреляли. Конечно же, Енукидзе не был невинной овечкой, и обвинение в коррупции было вполне заслуженным, но истинной причиной подобной расправы стало не оно.

Именно в это время появилась никогда ранее не существовавшая система «конвертов» (столь успешно реанимированная в перестроечный и постперестроечный периоды). Всем высшим чинам в партаппарате, НКВД, прокуратуре и армии выдавалась вторая, нигде не декларированная зарплата. Эта система очень стимулировала верность вождю. Отменил это безобразие Хрущев, – понятное дело, нажив себе тем самым кучу врагов. Хрущев к проблеме коррупции подошел творчески. В 1960-е годы был изобличен в злоупотреблении служебным положением Фрол Козлов, в те времена второй человек в государстве. Когда итоги следствия были оглашены, Козлова разбил паралич. Хрущев по этому поводу сказал: «Если оклемается, исключим из партии и будем судить. Если умрет – похороним на Красной площади». События развивались по второму варианту, а слова Хрущева определили дальнейшее направление в борьбе с коррупцией.

Все это время официально коррупции у нас в стране не было; власти не признавали этого слова, позволив ввести его только в конце 1980-х годов. Вместо него использовались термины «взятничество», «попустительство», «злоупотребления» и пр. Но отрицать понятие – значит отрицать и явление. И это в то время, как очень и очень многие, занимающие хоть какие-то посты, считали само собой разумеющимся отпускать за взятки дефицитную продукцию, выделять оборудование и материалы, назначать на ответственные должности, корректировать и снижать плановые задания, скрывать махинации. Каждый использовал служебное положение, как мог. Взять хоть торговлю. Если советский человек хотел жить хоть сколько-нибудь комфортно, он должен был занять «своих» людей (или так называемый «блат») в магазинах – продуктовых, мебельных, обувных, в аптеках, в комиссионках, во многих других торговых точках... И платить этим людям за то, чтобы они оставались «своими». Причиной того был, конечно же, дефицит на 90 % товаров народного потребления.

Шаг вперед, два назад. В крахе советского режима большую роль сыграл именно шок от выявленных в конце 1980-х злоупотреблений на самом высоком уровне. Однако радикальные либералы во главе с Б.Н. Ельциным, которые шли к власти именно под лозунгами борьбы с коррупцией, оказавшись наверху, заметно перекрыли достижения своих предшественников. В 1990-х годах на Западе говорили, что в России большинство государственных служащих попросту не догадываются, что личное обогащение на службе является криминалом. Подобные заключения делались не на пустом месте. Официальные доходы госчиновников оставались довольно скромными, но при этом без их разрешения заниматься бизнесом было практически невозможно. Особенно щедрой «кормушкой» оказалось проведение приватизации. Ее организаторы имели уникальные условия для злоупотреблений. Но самое неприятное в постсоветской коррупции – ее децентрализованный характер. Если в других странах достаточно «дать на лапу» одному-двум высокопоставленным чиновникам, то в России приходится платить всем чиновникам без исключения, начиная от секретарши в приемной, заканчивая налоговыми инспекторами.



Сегодняшнее правительство, как и правители прошлых эпох, пытается противостоять этой заразе, но пока в массовом сознании коррупция будет восприниматься как нормальное и неизбежное явление, ничего не изменится. Пока взятки будут предлагать, их будут брать, какие бы суровые наказания за это ни грозили. Но зачастую люди не в состоянии решить свои проблемы, не давая взяток... Получается заколдованный круг. Сможем ли мы общими силами разорвать его, выйдет ли Россия из тени такого страшного явления, как коррупция? Вопрос этот – покуда чисто риторический... Покажет время.

### **Вопросы и задания:**

1. Определите тему и основную проблему данного текста.
2. Составьте тезисный план текста.
3. Определите авторскую позицию данного текста. С помощью каких языковых средств она обозначается?
4. С помощью текста составьте синонимический ряд для слова «коррупция», отражающий историческое развитие данного термина.
5. Составьте кластер по данному тексту «История антикоррупционной политики в России».
6. Напишите эссе на одну из тем: «Коррупция – страшное явление для государства»; «Россия выйдет из тени такого явления, как коррупция»; «Моя антикоррупционная программа».

### **Текст 4**

**Элла Панеях. Граждане становятся реалистами (газета «Ведомости», 16.06.2011)**

Майский опрос «Левада-центра» о коррупции лучше, наверное, было бы назвать опросом об административной ренте. Практически во всем, что относится к роли чиновничества в жизни страны, граждане демонстрируют устойчивый пессимизм. Даже на фоне 90-х гг., представляемых в официальной пропаганде как время разгула воровства и коррупции, противопоставленное нынешнему порядку, этот «порядок», оказывается, выглядит весьма бледно.

Более половины (52%) опрошенных считают, что воровства и коррупции в руководстве страны сейчас больше, чем в 1990-е гг. В 2007 г. таких разочарованных было втрое меньше – всего 16%. Тех же, кто считает, что сейчас чиновники воруют меньше, чем в 90-е, осталось всего 7% – против 26% в 2007 г. Примерно так же распределились взгляды на степень влияния бюрократии на жизнь страны: больше половины опрошенных – 53% – считают, что по сравнению с 1990-ми гг. влияние чиновников возросло. Еще 36% – что не изменилось и только 6% – что оно уменьшилось.

Интересно, что подавляющее большинство – 73% респондентов – полагают, что и разрыв в доходах между бедными и богатыми в России увеличился по сравнению с 90-ми. Строго говоря, статистика этого утверждения не подтверждает: по данным Росстата, коэффициент Джинни, измеряющий степень неравенства, в России в последние 10 лет практически не изменился. По более тонким подсчетам ученых, есть основания полагать, что он даже существенно снизился. Но в контексте разговора о коррупционных доходах логику респондентов несложно реконструировать: можно предположить, что о росте административной ренты – как едва ли не главного источника богатства – они судят не по непосредственно видимым признакам материального неравенства, он связывается для них в первую очередь с влиянием, возможностями чиновников. Раз могут, значит, воруют. Больше могут – больше воруют.

Например, такой занятный факт: на вопрос «Как вы считаете, где сейчас больше воровства и коррупции – в окружении Путина или Медведева?» 13% опрошенных отвечают,

что в окружении Путина, и только 4% более подозрительны к окружению Медведева; впрочем, 70%, считают, что разницы никакой нет. Учитывая, что по рейтингу доверия премьер устойчиво опережает президента, логично предположить, что оценка коррумпированности приближенных у респондентов привязана скорее к представлениям о влиятельности политика, чем к оценке его качеств. Где власти больше, там больше и коррупции. Схожую картину дают ответы на вопрос «Как вы считаете, где сейчас больше воровства и коррупции – в высших или в низовых эшелонах власти?». Несмотря на то, что граждане наверняка на собственном опыте гораздо чаще непосредственно сталкиваются с низкой коррупцией, чем с воровством высоких должностных лиц, только 10% полагают, что мелкие чиновники коррумпированы больше крупных, и 37% придерживаются противоположного мнения. Снова видим, что распространенность воровства для граждан привязана не к качествам бюрократа и не к потребностям (вопреки распространенному верованию, что одной из причин злоупотреблений являются низкие доходы чиновников), а скорее просто к количеству власти в его руках. Доверие к высшим должностным лицам, по этой же логике, особенно низко. На вопрос «Как вы считаете, есть ли у высших российских чиновников счета за рубежом?» лишь 2% – меньше статистической погрешности – ответили «скорее нет», а уверенно ответивших «определенно нет» не набралось и одного процента. Всего 6% затруднились с ответом, 26% сказали «скорее да», и определенно уверены в тайном богатстве высших чиновников двое из каждых троих опрошенных – 65%.

В списке мер, предлагаемых для борьбы с коррупцией, с большим отрывом лидируют финансовые санкции: конфискация имущества (46%), штрафы, многократно превышающие незаконно полученный доход (40%). Традиционные рецепты по завинчиванию гаек, бывшие в ходу прежде: ужесточение наказаний, укрепление контроля – существенно проигрывают в популярности ударам по карману (от 33 до 28%). И, наконец, уж совсем мало граждане верят в нормальные демократические механизмы борьбы с коррупцией – такие, как ограничение полномочий чиновников, повышение прозрачности государственных ведомств, суды над взяточниками. Похоже, что российская коррупция видится им в первую очередь не как род преступности, не как набор злоупотреблений в условиях ослабления контрольных механизмов (как государственных, так и общественных), а почти как своеобразная форма бизнеса, с которой и бороться нужно так, как борются с нежелательным бизнесом: принимая меры для повышения финансовых рисков данной экономической деятельности и снижения ее прибыльности.

Другими словами, образ властной вертикали, предстающий в результатах опроса, скорее не пораженная рядом пороков (т. е. коррумпированная в буквальном смысле этого слова) управляющая структура, а некая фирма или конгломерат фирм, для которых извлечение административной ренты является основным предметом деятельности. Это положение вещей само по себе печально, но у него есть и светлая сторона. Хорошая новость в том, что у граждан формируется более реалистичный взгляд на одну из главных российских проблем и надежды на симптоматическое лечение слабеют.

### **Вопросы и задания:**

1. Представьте предложенные в статье статистические данные в виде диаграммы.
2. Проведите собственный социологический опрос по вопросам, представленным в статье. Сравните свои результаты с теми, которые описаны.
3. Согласны ли Вы с мыслью автора о том, что «у граждан формируется более реалистичный взгляд на одну из главных российских проблем и надежды на симптоматическое лечение слабеют»? Аргументируйте свою позицию.

## Текст 5

**Андрей Никитин. Власть – мы. Опыт внесистемного эссе («Аргументы и Факты», 5.10.12)**

**Источник: [www.aif.ru/society/article/55796](http://www.aif.ru/society/article/55796)**

Я искренне изумляюсь всякий раз, когда наблюдаю следующую картину. Какой-нибудь высокий чиновник, улыбаясь, разрезает ленточки на вновь открытом или только что отремонтированном социальном объекте (будь то больница или дворец спорта).

Довольный, даёт интервью местным подобострастным телекомпаниям. Смахивая набежавшую слезу, вспоминает о суровой доле ветеранов (вариант: рожениц. Вариант: спортсменов. В зависимости от типа объекта). Какую же лошадиную выдержку должны иметь эти люди!

Ведь на деньги, которые вбухали в больницу или собес, можно было целый год учить сына этого чиновника в Англии. Или открыть еще один торговый центр, который будет кормить нашего госслужащего, когда его оттеснят от кормушки более наглые претенденты. В общем, поистине железными людьми надо быть, чтобы пережить такое. Не зря их так мало. Как и новых социальных объектов.

### **Когда власть – «балаган анлимитед»**

Есть ощущение, что наши власть придержащие не наигрались и не нахапались. Все они родом из СССР, а там власть была институтом взрослым, серьезным, ответственным. Им же хочется от этого «проклятого наследия» освободиться: как детям, пошалить, порезвиться, полетать с журавлями. Шутя сочинить бюджет страны, с прибаутками принять очередную стратегию до 2038 года, позубоскалить насчет Сочи-2014 и так далее. Властные решения отчетливо отдают маскарадом, когда речь идет о действительно важных вещах, таких, как например, реформа пенсионной системы.

- А давайте накопительный элемент отменим, кому он нужен? Лучше вон как в совке делали – 40 лет пусть работают все, чтобы мизерную пенсию себе сколотить.

- А давайте!

Зато когда речь заходит о бизнес-интересе самих чиновников, они становятся пугающе серьезными. Главный бизнес – это сама служба на благо Отечества. «Блатной» пост даёт практически неограниченные бизнес-возможности. И тут тоже два генеральных направления. Первое – старые добрые распилы-откаты. Их часто критикуют, ведут с ними непримиримую борьбу с трибун, но они еще долгие годы будут служить для российских чиновников надежной тихой гаванью в бушующем океане современности. Второе направление – крышевание сторонних бизнесов и ведение своих. Смысл любой «крыши» – в защите от посягательств (чиновники чаще всего защищают от нападков других органов власти и происков конкурентов) и в регулярном взимании дани. В свою очередь, «свой» бизнес чиновника – занятие, может, и более рискованное, но зато более надежное. Ведь он останется и после ухода с госслужбы. наших чинуш интересует всё, что приносит деньги, будь то торговый центр или ресторан.

Если «народ безмолвствует», то всё в порядке, можно дальше заниматься распилингом и откатингом. Один российский чиновник средней руки, когда его избрали на высокий пост, очень непосредственно высказал эту мысль: «У меня всего четыре года, дайте мне спокойно поворовать!».

### **«Власть тьмы» закрыта на самообслуживание**

Коммерциализация проникает в ранее не мыслимые сферы. «Мир – торг, и люди в нём торговцы», - на голубом глазу убеждают нас «успешные» деятели. Их эмблема, если хотите, икона – застенчивый Альхен Роман Абрамович. Он оказался в нужное время, в нужном месте, а теперь просто правильно ведет бизнес.

Ум, честь, совесть – всё нынче продается и покупается. Зримым примером являются регулярные партийные метаморфозы, когда несгибаемый коммунист вдруг оказывается ярким приверженцем «Единой России», а убежденный ЛДПРовец после некоторых колебаний вдруг понимает, что всю жизнь разделял взгляды «Справедливой России». Наши т.н. партии – это просто-напросто коммерческие бренды, которые с большей или меньшей долей успешности продают свои франшизы.

Распилократия порождает уродство. Заведение-незаведение дел правоохранительными органами, «справедливое» решение суда, условно-досрочное освобождение, - всё имеет свою цену. И это тот ресурс, который властные бизнесмены используют либо для устранения негодных, либо для извлечения собственной прибыли. Воистину «власть тьмы». И она закрыта на самообслуживание. Единственное, что мешает этой касте жрецов, – необходимость делиться. Делиться с вышестоящими и с народом. Последнее особенно обидно. Ведь народ – он неблагодарный, проест свои бюджетные зарплаты и даже не заметит. Поэтому-то всё чаще из властных недр зреет возглас неодобрения: не пущать с таким трудом выкачанные нефтяные и газовые деньги на нужды народа. Народ – он пусть сам как-то устраивается в жизни, пусть «крутится» как-нибудь, без бюджета. Пусть сам за всё платит: за образование, здравоохранение, за ЖКХ и т.д. Последняя идея, говорят: не пущать автомобилистов в центр Москвы, даже если они там живут. Пусть платят! Ох, перспективная идея, особенно если экстраполировать её на все российские города. Сразу двух зайцев власть убьет: и с пробками поборется (ничего более оригинального по этой проблеме ей в голову не приходит), и денег срубит. Думается, это направление – золотая жила, и российское чиновничество будет с жаром его разрабатывать в ближайшие годы.

#### **Давайте вместе эволюционировать**

Чтобы изменить ситуацию, нам надо сказать «стоп» коммерциализации всего и вся. И здесь в первую очередь хотелось бы обратить внимание на нашу Государственную Думу. Кажется очень перспективной идея создания «тревожной кнопки» в Интернете, прежде всего в социальных сетях: при попытке протолкнуть очередную сомнительную законодательную инициативу оперативно организовать в Сети сбор подписей против неё. Нечто подобное мы наблюдаем сейчас в связи с планами по тихому принятию в России законов о ювенальной юстиции.

А может быть, имеет смысл вслед за «тревожной кнопкой» организовывать сбор средств за НЕпринятие того или иного закона? Все собранные деньги должны пойти на компенсацию думцам их упущенной выгоды. Все сетевые инициативы должны при необходимости поддерживаться оффлайновыми способами, включая сбор живых подписей и митинги протеста.

«Невозможно служить Богу и мамоне». Мы должны каждый раз указывать власть придержащим, когда они зарываются в коммерческом угаре. Мы – это те, кто не на словах, а на деле старается жить по заповедям «Не убий», «Не укради», «Не лги» и далее по списку. Такие – честные люди – есть и в нынешней власти. Но только очень редко они встречаются на руководящих постах.

Находить вышестоящее начальство зарвавшихся чинуш, указывать на их проделки контролирующим органам, привлекать СМИ, держать власть под постоянным прессингом. У многих нынешних чиновников вы найдете удивительное сочетание цинизма («плюй в глаза – Божья роса») и трусости («как бы чего не вышло»). На последнее и надо делать расчет. Нужно добиваться, чтобы сомнительные решения отменялись, а позитивные («на благо народа»), напротив, исполнялись.

Власть – мы, поэтому надо активнее проникать в те сферы, куда нынешняя власть допускает, а мы не идем по лености или недосугу: общественные организации, советы, инициативные группы. Вместе проще добиваться результата. Результатом следует считать удовлетворение принципов справедливости. Там, где они попираются, следует немедленно вмешиваться всем честным людям с позицией. Власть быстро пасует перед людьми, которых нельзя купить или запугать.

«Тихая эволюция» – вот наш путь. Тихо, без шума и самопиара, изменять себя и изменять чиновников. Все революции заканчиваются одним и тем же – перегруппировкой властных элит и ухудшением ситуации. А вот эволюция предполагает внутреннее качественное изменение – и одного индивидуума, и целого народа. В конце концов, почему бы не замахнуться на то, чтобы из чиновника сделать человека?

При этом наша эволюция анонимна и не требует вожаков, главарей, «лидеров протестного движения». Каждый на своём месте может включиться в процесс изменения жизни в стране к лучшему. И здесь как нельзя кстати практика малых дел. Посадить дерево во дворе своего дома, устроить детскую площадку, организовать праздник для обездоленных. В любом случае лучше делать, чем говорить.

**Вопросы и задания:**

1. Определите тему и основную мысль текста.
2. Докажите принадлежность текста к публицистическому стилю речи, выделив основные стилевые черты.
3. Автор определяет жанр текста как «эссе». Приведите доказательства, что рассматриваемый текст написан в этом жанре.
4. Выпишите из текста авторские неологизмы, дайте их лексическое значение.
5. Какие языковые средства и средства выразительности использует Андрей Никитин для выражения своей авторской позиции?
6. Согласны ли вы с мнением автора, что «Тихая эволюция» – вот наш путь. Тихо, без шума и самопиара, изменять себя и изменять чиновников»? Обоснуйте свою точку зрения, написав сочинение-рассуждение.
7. Проведите дебаты на тему «Революция или эволюция – лучший способ антикоррупционной борьбы».

## ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Учебный предмет «Обществознание» является одним из важных предметов, в рамках которого возможна реализация антикоррупционных воспитательных установок в образовательных учреждениях. Одной из целей учебного предмета «Обществознание» является воспитание правового самосознания, приверженности ценностям, закрепленным в Конституции РФ, что предполагает включение в тематику учебных занятий вопросов, связанных с антикоррупционным воспитанием обучающихся. Данные вопросы могут быть включены в следующие разделы курса «Обществознание»:

- Социальная сущность личности.
- Современное общество.
- Социальные нормы.
- Основы Российского законодательства.
- Экономика и социальные отношения.
- Политика и культура.

На уроках обществознания целесообразно организовать работу с терминами, связанными с понятием «коррупция» (см. «Глоссарий»), а также деятельность с текстовыми и видеоматериалами СМИ, новостными интернет-сайтами как источниками примеров коррупционных преступлений и мер наказания за подобные преступления. Например:

- Бюджетная система РФ <http://www.budgetrf.ru>
- Министерство финансов РФ <http://www.minfin.ru>
- Федеральная налоговая служба <http://www.nalog.ru>
- Министерство экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru>
- Федеральная служба по труду и занятости <http://www.rostrud.ru>
- Федеральный образовательный портал. Экономика. Социология. Менеджмент <http://www.ecsman.edu.ru>
- Агентство консультаций и деловой информации «Экономика и жизнь» <http://www.akdi.ru>
- Журнал «Эксперт» – раздел «Новости и анализ деловой жизни» <http://www.expert.ru/economics/>
- Журнал Forbes: информация о самых богатых людях мира, о том, каким образом они сделали свое состояние <http://www.forbes.ru>

Приведем примеры заданий, которые могут использоваться на уроках обществознания.

### **Задание 1**

В каких из описанных ниже ситуаций налицо признаки коррупции? Назовите данные признаки.

- Командующий округом строит себе дачу за счет государственных средств – материалов, техники, труда военнослужащих.

- Вышестоящее руководство, ссылаясь на большой объем работы, в 2 раза повысило оклады работникам своего министерства.
- Чиновник, выдающий лицензию на определенный вид бизнеса, создает для этого искусственные преграды.

### **Задание 2**

Приведен ряд фактов. Ознакомьтесь с ними и сделайте все возможные выводы.

- Было подсчитано, что в Италии после проведения операции «Чистые руки», направленной против коррупции, государственные затраты на строительство дорог сократились на 20%.
- Один британский чиновник министерства обороны был осужден на 4 года за крупные взятки. Эксперты установили, что ущерб государству, нанесенный действиями этого чиновника-взяточника, составил 200 млн. долларов.
- По оценкам российских правоохранительных органов, криминальные структуры в отдельных отраслях промышленности (нефть, газ, редкоземельные металлы) контролируют до 50% получаемой прибыли.

### **Задание 3**

Некоторые исследователи считают, что коррупция – важный источник капитала, который помогает поддерживать гибкость рынка и предпринимательство.

Разделяете ли вы эту позицию? Свое решение обоснуйте.

### **Задание 4**

Работа с таблицей «Коррупция в зеркале общественных наук».

Чем объяснить, что явление коррупции изучается многими общественными науками?

<p>Экономические труды. В них подчеркивается долгосрочное негативное воздействие коррупции на рынок и благосостояние общества; коррупция особенно распространена там, где сильно вмешательство государства, а риск наказания низок.</p>	<p>Политология говорит о коррупции как о различных способах использования власти. Большинство исследователей отмечают неблагоприятное воздействие коррупции на политическую и бюрократическую стабильность и эффективность.</p>
<p>Социологи рассматривают коррупцию как нарушение принятых в обществе норм поведения и социального благополучия как установление отношений «клиент – хозяин».</p>	<p>Правовая литература трактует коррупцию в контексте отклонения от правовой нормы, допускаемого произвола и незаконного использования государственного имущества.</p>

## Задание 5

Познакомьтесь с документом «Опыт компании Shell в борьбе с коррупцией». Установите средства борьбы с коррупцией, описанные в предложенном тексте. Составьте кластер «Ключ борьбы с коррупцией».

Концерн Shell Group занимается хозяйственной деятельностью в 130 странах мира. <...> За многие годы своей деятельности Shell развил политику борьбы с коррупцией.

Чтобы провести чистку внутри группы компаний, руководство Shell прежде всего возродило общие принципы бизнеса группы. Они применяются не только внутри компании, но и в отношениях с поставщиками, клиентами, государственными органами.<...> Каковы же эти принципы? Самые обыкновенные: предоставлять каждому клиенту услуги на высшем уровне и самые качественные продукты, заниматься хозяйственной деятельностью с уважением к обществу страны, не нарушать юридическую систему страны, беречь инвестиции акционеров, гарантировать честную и «чистую» хозяйственную деятельность в условиях свободной конкуренции. <...> Необходимо как следует контролировать соблюдение установленных принципов.

Ежегодно каждый работник обязан подписывать обещание о согласовании интересов на работе, а также сообщать о каждом случае, не совместимом с общими принципами бизнеса Shell.

«Shell Report» начал издаваться в 1998 году. Одна из его целей – представить сводный отчёт о проводимой деятельности и взятых на себя обязательствах<...>. Как сообщается, в течение 2000 года было выявлено около четырёмсот случаев получения взяток (ср.: в 1999 г. было только три), в результате чего с работы были уволены 7 человек. Финансовая стоимость событий – 89 тысяч долларов. Много это или мало для 130 стран и 90 тысяч работников?...

Даже после чистки внутри компании не всегда легко это доказать обществу <...>. Сегодня, после 7 лет деятельности, мы можем смело декларировать, что в Литве возможно работать согласно принципам честного и этичного бизнеса<...>. Простой пример: ежедневные газеты в 1996-1997 гг. пестрели заголовками о концерне «Мажейкю нафта» и уменьшающихся запасах топлива на бензоколонках. Однажды утром на территорию бензоколонки приезжает государственный служащий с двумя ёмкостями вместимостью по 20 литров и громогласно заявляет, что он будет осуществлять проверку качества продаваемого топлива. Что делает руководитель бензоколонки? Самым простым было бы наполнить ёмкости и вежливо попросить не начинать проверку. И руководитель спокоен, и проверяющий спокоен. Однако руководитель бензоколонки наливает в каждую ёмкость по 1 литру топлива (хорошо зная, что для проверки нужно не более 1 литра топлива). Спокойно выслушивает в течение 15 минут выражаемое служащим вслух недовольство и угрозы наложить штраф. Был ли после этого Shell Lietuva наказан за качество топлива? Нет. Возникло ли ещё когда-нибудь желание у того же служащего вернуться на бензоколонку Shell? Нет. А если бы руководитель бензоколонки выбрал первый вариант и наполнил бы до краёв обе ёмкости, сколько раз «проверяющий качество» пришёл бы снова? По всей вероятности, ещё не один раз.

Другой пример: санинспектор стал часто проверять бензоколонку. Руководители бензоколонки недоумевали, почему им мешают работать по нескольку раз в месяц. Оказывается, нужно было перестать предлагать бесплатно выпить кофе. Во время «проверки» «проверяющего» вежливо предупредили, сколько стоит чашка кофе, и ему был предъявлен кассовый чек.

Ещё один пример из деятельности Shell Group. В одну из стран Азии перед строительством платформы по производству газа нужно было импортировать вертолёт. Импорт вертолётов не запрещён, так как в стране сложно взять вертолёт напрокат. Однако есть один нюанс: в работе таможи такой бюрократизм, что перед импортом необходимо записаться в очередь и три месяца ждать оформления документов. Пока ввезут вертолёт, при-



шлось бы ждать ещё два месяца. Один месяц задержки – 2 млн. долларов убытков. Первичные обращения к работникам таможни ясно показали, что без дополнительной платы очередь не станет двигаться быстрее. Оценить сумму денег, необходимую для «обхода» сформировавшейся системы, практически невозможно <...> Как согласовать принципы бизнеса и результат бизнеса? <...>

Shell выбрал честный путь. Ни один из работников таможни не был «обласкан», импорт вертолётки длился долго. Понесённые убытки пришлось вписать в бухгалтерские книги. Однако следует упомянуть одну деталь. У Shell в той стране имеется предприятие, акции которого есть и у государства. В соотношении 50:50 делится не только прибыль, но и понесённые убытки. Как только был потерян миллион, тут же началась реформа таможенной системы. Через полгода в стране не осталось никаких очередей на прохождение таможенных процедур <...>.

### **Задание 6**

Решение ситуационных задач по предложенным вопросам:

- Есть ли в данной ситуации потерпевшие, если да, то кто?
  - Есть ли провинившиеся, если да, то кто?
  - Совершено ли какое-либо преступление?
  - Если совершено, то какое: кража, мошенничество, коррупция?
1. И. сказал контролёру в поезде, что не успел купить себе билет в кассе вокзала. Контролёр предложил И. заплатить за проезд лишь половину стоимости билета, если И. не возьмёт билет.
  2. Фирма «Светлое будущее» принимает участие в конкурсе на получение заказа на строительство школы. Она предложила членам комиссии сотовые телефоны, чтобы, как утверждают представители фирмы, «облегчить работу комиссии».
  3. Когда Р. не сдала экзамен на получение водительских прав, инструктор сказал ей, что за определённую небольшую плату можно получить права без пересдачи экзамена.
  4. По случаю окончания учебного года класс подарил своему классному руководителю огромный букет цветов.
  5. Н. останавливает дорожная полиция за нарушение правил дорожного движения. Официальный штраф – 2000 руб. У Н. при себе нет таких денег, поэтому он просит полицейского выписать счёт.  
– А сколько у Вас есть? – спрашивает полицейский.  
У Н. 500 руб. Полицейский берёт их и прощается.
  6. Высокопоставленного чиновника из министерства останавливает работник дорожной полиции за нарушение правил дорожного движения и просит показать права. Чиновник вместе с правами предъявляет и своё служебное удостоверение. Полицейский смотрит документы, предупреждает, чтобы тот больше не совершал подобных нарушений, и разрешает уехать.
  7. Директором районного музея в городе Х стал племянник председателя райсовета.
  8. Семья К. состоит из трёх человек: мама, папа и Томас. Они соблюдают некоторые договорённости: например, посуду моют по очереди через день, а Томасу по вечерам не разрешается смотреть телевизор. Мыть посуду, конечно же, никто не любит, но больше всех не любит папа. Однажды, когда мамы не было дома, а папа должен был мыть посуду, Томас предложил: «Если я за тебя помою посуду, ты мне разрешишь сегодня вечером посмотреть триллер?» Папа согласился.

9. С. договорилась со строительной фирмой «Забота», что если фирма профинансирует её выборы в районный совет, то она впоследствии будет помогать этой фирме получать хорошие заказы на строительство в районе разных зданий.
10. Чиновники районного самоуправления договорились с официантом, что получат от него счёт, в котором указана сумма, в два раза превышающая реальный заказ.
11. Судья был приглашён Я., предпринимателем, обвиняемым в совершении серьёзных преступлений в сфере налогов, в шикарный ресторан на ужин. Чтобы не быть узнанным, судья в тот вечер надел тёмные очки.
12. В благодарность за то, что врач вылечил её тяжелобольного ребёнка, З. подарила врачу большую коробку шоколадных конфет и розы из своего сада.
13. Класс готовится к выборам старосты. Все девочки хотели бы, чтобы старостой стала Р., а мальчики – чтобы Д. Девочек на два человека больше, чем мальчиков, поэтому результат голосования заведомо ясен. Мальчики собираются, чтобы посоветоваться, и придумывают выход: предложить двум девочкам стать членами их команды велосипедистов. Девочки очарованы предложением, а через два дня Д. выбирают старостой.
14. Учитель по русскому языку очень много задаёт. Чтобы хорошо подготовить проекты, приходится много читать дополнительно, работать по вечерам и в выходные дни. Мама А. идёт к учителю, чтобы поговорить. Никто не знает, о чём они говорили, но с тех пор А. получает меньше всех заданий и они самые лёгкие.

### **Задание 7**

Организуйте дискуссию на одну из следующих тем:

- Как создаются условия, благоприятные для преступления?
- Что следовало бы изменить в обществе, чтобы таких преступлений стало меньше?

## АНГЛИЙСКИЙ ЯЗЫК

Основными задачами введения антикоррупционного содержания в преподавание предмета «Иностранный язык. Английский язык» являются:

- ознакомление с понятием коррупции, её причинами и последствиями;
- формирование нетерпимости к проявлениям коррупции;
- расширение объема лингвострановедческих и социокультурных знаний за счет включения антикоррупционной тематики в ряд тем, определенных стандартом, а также посредством ознакомления с возможностями борьбы с коррупцией на примере англоязычных стран;
- расширение объема потенциального словаря за счет лексики по теме «Антикоррупция»;
- совершенствование коммуникативной компетенции (умения аргументированно доказывать свою точку зрения относительно коррупции; выражать свое отношение к высказыванию партнера относительно коррупции; критически мыслить и решать проблемы; кратко передавать содержание прочитанной или прослушанной информации; понимать основное содержание аутентичных аудио- или видеотекстов по антикоррупционной тематике; выделять основные факты, раскрывать причинно-следственные связи между фактами, определять свое отношение к прочитанному / услышанному в устной и письменной форме).

Включение антикоррупционной составляющей в содержание предмета «Иностранный язык. Английский язык» возможно двумя способами: или созданием отдельного модуля из нескольких уроков с четко выделенными проблемами антикоррупционного воспитания; или включением обсуждения проблематики коррупции в состав других тем в качестве их конкретизации, иллюстрации.

При выборе второго варианта возможно включение антикоррупционного содержания при изучении следующих тем, определяемых федеральным компонентом государственного стандарта общего образования по иностранному языку:

- в 5 – 9-х классах при изучении следующих тем: «Политическое устройство России», «Политическое устройство Великобритании», «Глобальные проблемы современности»;
- в 10 – 11-х классах при изучении следующих тем: «Межличностные отношения», «Современный мир профессий», «Проблемы города и села», «Проблемы современного общества».

Решению обозначенных задач могут способствовать следующие виды деятельности:

1) работа с лексическими единицами по теме «Антикоррупция»:

to tackle corruption – бороться с коррупцией

anti-corrupt practices law – законодательство против коррупции

to exonerate (vindicate) (*smb*) from a charge of corruption - освободить от (обвинения в) коррупции (снимать обвинение в коррупции)

to be suspected of corruption – подозреваться в коррупции

to investigate (political) corruption – расследовать (политическую) коррупцию  
supporting anti-corruption activities – поддерживающий антикоррупционные мероприятия

bribery – взяточничество

vicious circle – круговая порука

Данный список может быть дополнен

2) работа со страноведческим материалом, описывающим зарубежный опыт противодействия коррупции в странах изучаемого языка;

3) работа с англоязычными сайтами, содержащими последние антикоррупционные новости из англоязычных стран, с целью их обсуждения (например: сайт New York Times <http://www.nytimes.com> );

4) работа с новостными российскими сайтами и телеканалами, работающими на английском языке (например: <http://rt.com> – Russia Today);

5) изучение и обсуждение статей по антикоррупционной тематике в газетах и журналах, издаваемых на английском языке (пример статьи и упражнений по работе с ней представлен в приложении).

Для антикоррупционного воспитания средствами предмета «Иностранный язык. Английский язык» особенно актуальны такие приемы, как дискуссия в классе или в небольшой группе, разбор случая, интервьюирование учеников, дебаты, исполнение ролей. Во всех этих случаях учитель должен руководить обучением, стимулировать его, помогать ученикам в понимании изучаемого предмета. Учеников надо учить анализировать различные позиции, обосновывать одни точки зрения, опровергать другие. Формированию и развитию большинства этих умений способствует технология развития критического мышления через чтение и письмо.

Для реализации поставленных задач возможны следующие задания:

- собрать, подготовить, сравнить на английском языке со статистическими материалами исследовательские данные с сообщениями в прессе о преступлениях;
- исследовать, каким ценностям отдают предпочтение различные возрастные группы, и отразить их в диаграмме, докладе на английском языке / организовать слайд-шоу на тему «The contemporary youth: tempting possibilities»;
- подготовить теле- или радиопередачу на английском языке, рассказывающую о случае коррупции, на тему «Transgressor. What will be the next?» или «Transgressor. Why not?»
- организовать дебаты по теме «Corruption: pro and contra»;
- работа с текстами (см. приложение).

**NEW YORK TIMES:**

**For Russians, Corruption Is Just a Way of Life**

By MISHA FRIEDMAN

Published: August 18, 2012

Источник: <http://www.nytimes.com/2012/08/19/opinion/sunday/for-russians-corruption-is-just-a-way-of-life.html>

CORRUPTION in Russia is so pervasive that the whole society accepts the unacceptable as normal, as the only way of survival, as the way things “just are.” It is not simply about officials abusing power; it’s also about ordinary people comfortably adapting these principles to their daily lives.

Most Russians have grown so accustomed to a certain lawless way of life that they have come to view corruption as “Russia’s own special way.” They are unsure how their country’s economy, government or social sphere might function without it. This photo essay is an attempt to show that corruption is both a state of mind and a way of life.

Slide 1.

Are these two friends having lunch? Corruption is such a part of a daily life that it’s hard to tell what might be going on in dark places.

Slide 2.

Crews working on the set of Scarlet Sails, a traditional celebration in St. Petersburg marking the end of the school year in June. This famous event draws millions to its spectacular fireworks and numerous music concerts. For years, Scarlet Sails has been marred by allegations of cronyism and misuse of public funds.

Slide 3.

A traffic policeman stands in his booth on an intersection in St. Petersburg. According to Transparency International’s Global Corruption Barometer 2010 – 2011, the Russian police, along with the country’s public officials, are the most corrupt public state institutions in Russia. Drivers are accustomed to tucking money in with their documents when they are pulled over.

Slide 4.

Military medical personnel at a St. Petersburg main enlistment center take a moment of rest from examining conscripts and deciding which are fit for service. Military service is mandatory for all healthy young man between 18 and 27, but draft avoidance is widespread. For those with cash to spare, bribery of these doctors is the most expedient means of securing an exemption from service.

Thousands of people in Russia’s large cities took to the streets in recent months, unhappy with President Vladimir V. Putin’s system of running the country. Under his leadership, they believe, Russia is steadily becoming a medieval country with corruption trumping all laws. These people have traveled the world, and they feel embarrassed when their peers in London, New York or Berlin ask about the Pussy Riot trial or the imprisonment of Mikhail B. Khodorkovsky. Members of this new class of Russians often hide their nationality just to avoid being compared to their country’s ruling elite or asked questions that they cannot answer.

I was born in Moldova, then part of the Soviet Union, but moved to New York in the early 1990s when my parents immigrated here. For more than a decade I have been going back to Russia, noticing how the country has become more and more corrupt and lawless. I have been working on this project for the past six months. I see corruption as more than something done to people; it is something they participate in. It involves both a resignation to and a justification of a state of iniquity, insecurity and mistrust.

This project was financed by the Institute of Modern Russia, a nonprofit group based in the United States that aims, among other things, to combat Russian corruption.

### 1) Предтекстовый этап.

На данном этапе цель учителя – стимулировать учеников узнать как можно больше из того, что может пригодиться для их опыта. Это этап активизации, вовлечения.

А) На данном этапе учащимся можно предложить ознакомиться со слайдом 1, представленным автором статьи ([http://www.nytimes.com/slideshow/2012/08/18/sunday-review/20120819\\_russia.html#1](http://www.nytimes.com/slideshow/2012/08/18/sunday-review/20120819_russia.html#1))

Slide 1.

Are these two friends having lunch? Corruption is such a part of a daily life that it's hard to tell what might be going on in dark places.

Опросить учащихся, согласны ли они с высказыванием в заголовке статьи, электронной версии американской газеты «New York Times», почему да или почему нет.

В) Учащиеся заполняют таблицу:

What do we know about corruption?	What do we want to know about corruption?	What did we learn about corruption (from the author's point of view)?
<i>Примеры:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Corruption is a dishonest or fraudulent conduct by those in power, typically involving bribery;</i></li><li>- <i>corruption is typical for Russia;</i></li><li>- <i>the most corrupted institution is ...</i></li></ul>	<i>Примеры:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Is it possible to live in Russia without corruption?</i></li><li>- <i>What should we do to tackle corruption successfully?</i></li><li>- <i>What are the reasons for corruption?</i></li><li>- <i>Is the corruption the way of life for Russian people?</i></li><li>- <i>What organizations combat corruption in Russia?</i></li></ul>	

### 2) Этап работы с текстом;

А) Прием: *Paired reading / Paired summarizing*. Учащимся предлагается прочитать первые два абзаца текста в парах. Перед началом работы учитель напоминает учащимся вопросы, которые они определили во втором столбце таблицы.

Первый учащийся читает один абзац, затем выделяет главную мысль в нем и излагает своими словами. Второй учащийся формулирует вопрос, ответ на который можно извлечь из прочитанного абзаца (для слабых учащихся), ответ на который не дан в прочитанном абзаце, а предполагает дополнительные размышления, исходя из прочитанного.

CORRUPTION in Russia is so pervasive that the whole society accepts the unacceptable as normal, as the only way of survival, as the way things “just are.” It is not simply about officials abusing power; it's also about ordinary people comfortably adapting these principles to their daily lives.

Most Russians have grown so accustomed to a certain lawless way of life that they have come to view corruption as “Russia's own special way.” They are unsure how their country's economy, government or social sphere might function without it. This photo essay is an attempt to show that corruption is both a state of mind and a way of life.

В) Работа в группах. Учащиеся делятся на 3 группы, каждая из которых получает слайд с комментарием американского журналиста к нему (слайд 2, 3, 4). Один из учащихся озвучивает содержание слайда, остальные выписывают ключевые слова. Затем общими си-

лами составляют краткое изложение прочитанного слайда. Выбирают спикера от группы, который озвучит его всему классу.

Slide 2.

Crews working on the set of Scarlet Sails, a traditional celebration in St. Petersburg marking the end of the school year in June. This famous event draws millions to its spectacular fireworks and numerous music concerts. For years, Scarlet Sails has been marred by allegations of cronyism and misuse of public funds.

Slide 3.

A traffic policeman stands in his booth on an intersection in St. Petersburg. According to Transparency International's Global Corruption Barometer 2010 – 2011, the Russian police, along with the country's public officials, are the most corrupt public state institutions in Russia. Drivers are accustomed to tucking money in with their documents when they are pulled over.

Slide 4.

Military medical personnel at a St. Petersburg main enlistment center take a moment of rest from examining conscripts and deciding which are fit for service. Military service is mandatory for all healthy young man between 18 and 27, but draft avoidance is widespread. For those with cash to spare, bribery of these doctors is the most expedient means of securing an exemption from service.

C) Спикер, демонстрируя слайд, озвучивает его основную идею для всего класса. Участники других групп пытаются найти ответы на вопросы из второй колонки в сообщениях по слайдам. Если учащиеся могут дать ответ, то он фиксируется в третьей колонке «What did we learn about corruption (from the author's point of view)?» в таблице.

D) Учитель озвучивает оставшиеся вопросы, добавляя еще несколько: «What is author's **opinion** on the discussing subject? Could you find any **counterarguments** to his suggestions?»

Затем учащиеся вновь читают четвертый и пятый абзацы текста, отмечая ключевые слова, которые помогут доказать их позицию при ответе на вопросы. Обсудив в парах ответы, учащиеся дают свой вариант ответа.

Thousands of people in Russia's large cities took to the streets in recent months, unhappy with President Vladimir V. Putin's system of running the country. Under his leadership, they believe, Russia is steadily becoming a medieval country with corruption trumping all laws. These people have traveled the world, and they feel embarrassed when their peers in London, New York or Berlin ask about the Pussy Riot trial or the imprisonment of Mikhail B. Khodorkovsky. Members of this new class of Russians often hide their nationality just to avoid being compared to their country's ruling elite or asked questions that they cannot answer.

I was born in Moldova, then part of the Soviet Union, but moved to New York in the early 1990s when my parents immigrated here. For more than a decade I have been going back to Russia, noticing how the country has become more and more corrupt and lawless. I have been working on this project for the past six months. I see corruption as more than something done to people; it is something they participate in. It involves both a resignation to and a justification of a state of iniquity, insecurity and mistrust.

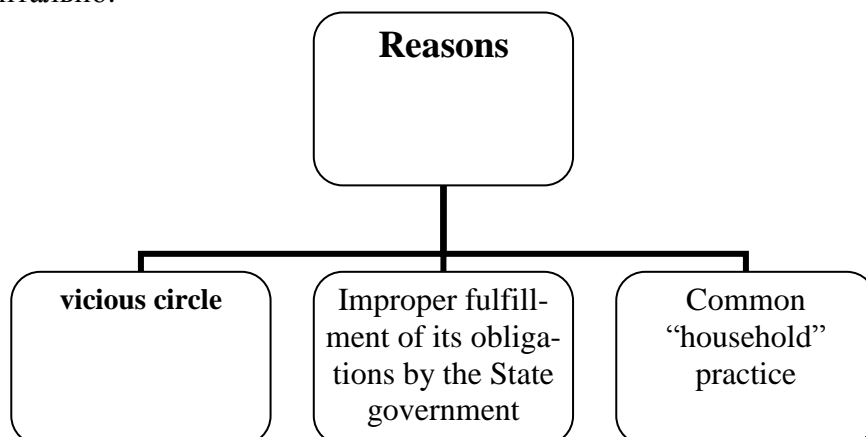
This project was financed by the Institute of Modern Russia, a nonprofit group based in the United States that aims, among other things, to combat Russian corruption.

При недостатке фоновых знаний об антикоррупционных мерах, принимаемых в России, возможно включение в урок социокультурных знаний о борьбе с коррупцией в других странах.

### 3) Послетекстовый этап

А) Учащимся предлагается вновь вернуться к таблице, заполнить ее.

При недостатке фоновых знаний о причинах коррупции, возможно заполнение кластера фронтально.



В) В итоге акцентировать внимание учащихся нужно на вопросе *Is the corruption the way of life for Russian people?*

Учащиеся могут обсудить это в группах по 2 – 3 человека, выработать единое мнение по данному вопросу, аргументировав его.

С) прием «*Value line*».

Учитель объявляет учащимся, что он абсолютно не согласен с позицией автора статьи (его позиция «*The corruption isn't the way of life for Russian people*»), аргументируя свою точку зрения, исходя из собственного опыта или иными способами. Вторую, противоположную точку зрения, будет занимать автор статьи (виртуально). Учитель располагается в одном конце класса. Учащимся предлагается выстроиться в линию, заняв то место, которое им ближе по убеждениям. Если они согласны с учителем, то и стоять они будут рядом или ближе к нему. Если они не совсем согласны ни с той, ни с другой точкой зрения, то они могут встать посередине. При этом, чтобы определить, к чьей позиции одноклассников ученики ближе, им необходимо будет обменяться мнениями в процессе построения этой линии. Далее все учащиеся (или представители небольших групп) высказывают свою позицию с аргументами.

Д) По итогам урока можно предложить учащимся написать рефлексивное эссе на ту же тему «*Is the corruption the way of life for Russian people?*», которое может являться домашним заданием.



## МАТЕМАТИКА

В рамках учебного предмета «Математика» достижение основной цели антикоррупционного воспитания возможно осуществлять при изучении следующих тем:

### 1. Раздел «Арифметика»:

- решение текстовых задач арифметическими способами;
- проценты; нахождение процентов от величины и величины по ее процентам;
- отношение; выражение отношения в процентах;
- пропорция; основное свойство пропорции;
- измерения, приближения, оценки.

### 2. Раздел «Алгебра»:

- алгебраические выражения;
- уравнения;
- неравенства;
- функции: зависимости между величинами, график функции.

### 3. Раздел «Вероятность и статистика»:

- описательная статистика: представление данных в виде таблиц, диаграмм, графиков; статистические характеристики набора данных;
- случайные события и вероятность;
- комбинаторика.

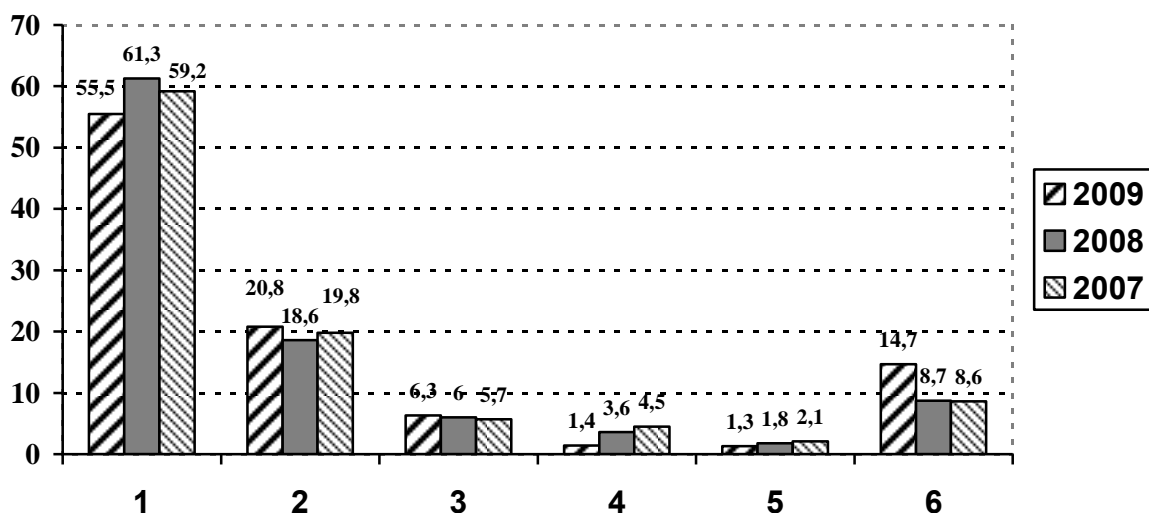
### 4. Раздел «Логика и множества»:

- элементы логики: доказательство, доказательство от противного; пример и контрпример.

Основным видом учебной деятельности школьников при включении антикоррупционной составляющей в содержание учебного предмета «Математика» является решение задач. Приведем примеры некоторых из них.

### Задача 1

В одном из Европейских государств среди жителей был проведен социологический опрос об их отношении к коррупции в стране, результат которого представлен на диаграмме.



- 1 – коррупция представляет собой большое препятствие для жизни общества;
- 2 – коррупция представляет собой, скорее, препятствие для жизни общества;
- 3 – коррупция не мешает жизни общества, но и не способствует ей;
- 4 – коррупция, скорее, способствует решению проблем общества;
- 5 – респонденты не знают, не ответили.

Известно, что в опросе приняли участие 145,7 тыс. человек. Сколько жителей страны, согласно опросу 2008 года, считают коррупцию большим препятствием для жизни общества?

### Задача 2

Среди жителей 23 городов был проведен опрос на тему «Основным источником, информирующим об антикоррупционных мероприятиях, проводимых в государстве, является...». Результаты социологического опроса представлены в таблице.

№	Источник информации	Количество ответов, %
1	Телевидение	31
2	Интернет	28
3	Печатные издания	17
4	Радио	8
5	Опыт друзей, знакомых	4
6	Личный опыт	3
7	Семинары, конференции, специальные мероприятия	2
8	Не знаю	7

На основе данных таблицы составьте круговую диаграмму. Назовите источник информации, являющийся наиболее популярным среди жителей городов.

### **Задача 3**

Для пропаганды знаний о коррупции Организация Объединенных Наций (ООН) учредила Международный день борьбы с коррупцией – 9 декабря. Известно, что в 2012 году 9 декабря – это воскресенье. В какой день недели будет отмечаться Международный день борьбы с коррупцией в 2025 году?

### **Задача 4**

Петя и Вася играют в «слова». Петя составил слово «антикоррупция» из букв, написанных на отдельных карточках, после чего перевернул карточки буквами вниз. Какова вероятность того, что выбранная Васей буква окажется гласной?

### **Задача 5**

По результатам исследований, среди раскрытых преступлений в 2011 году было выявлено 32% экономических преступлений. В I квартале 2011 года была раскрыта  $\frac{1}{4}$  часть экономических преступлений, во II квартале –  $\frac{3}{14}$ , в III –  $\frac{2}{7}$ .

Какой процент от общего числа раскрытых в 2011 году преступлений составляют экономические преступления, выявленные в IV квартале 2011 года?

## ГЕОГРАФИЯ

В содержании школьного образования и, в частности, в предмете «География» федеральным государственным стандартом предусмотрено изучение ряда тем, способствующих приобретению знаний о территориальных особенностях России и политической картины мира; выявлению аспектов международных отношений, особенностей хозяйства разных территорий; об окружающей среде, путях ее сохранения и рационального использования.

В современных учебно-методических комплектах не предусмотрены темы, раскрывающие коррупционные или антикоррупционные действия, однако педагог может включить в урок материалы, способствующие формированию компонентов антикоррупционного сознания. Например, предложить обучающимся выполнение различных учебных заданий, приближенных к жизненным ситуациям. Также можно создать программу факультатива, цикла внеклассных мероприятий или предметной недели.

В работе с обучающимися 9–11-х классов решается основная задача системы антикоррупционного образования и воспитания – формирование антикоррупционного мировоззрения, позволяющего осознанно отказаться от практики коррупционного поведения.

Основными формами работы с обучающимися могут быть беседы, «мозговой штурм», ролевые и моделирующие игры, дискуссии, дебаты, практикумы, исследование, проектирование, прогнозирование.

Предлагаемые виды деятельности на уроках географии: работа с текстами, терминами и понятиями, материалами СМИ, интернет-источниками, нормативной документацией; составление презентации, коллажа, проекта; проведение учебного исследования; прогнозирование.

В таблице 1 представлены темы, в которых возможно рассмотрение вопросов, связанных с коррупцией и антикоррупционной политикой.

*Таблица 1*

### **Темы, в которых рекомендуем включить вопросы, касающиеся коррупции и антикоррупционной политики**

<b>География России, 8-9 классы</b>	<b>Раздел</b>	<b>Тема</b>
	Географическое положение России	Территория и акватория, морские и сухопутные границы, воздушное пространство, недра, континентальный шельф и экономическая зона
	История освоения и изучения территории России	Изменения границ на разных исторических этапах
	Население России	1. Выявление территориальных аспектов международных отношений
		2. Роль крупнейших городов в жизни страны
	Хозяйство России	1. Предприятие – первичная основа хозяйства
		2. Природно-ресурсный потенциал Рос-

		сии, проблемы и перспективы
		3. Сельское хозяйство
		4. Лесное хозяйство
		5. Рыбное хозяйство
		6. Топливо-энергетический комплекс
		7. Машиностроение
		8. Metallургия
		9. Химическая промышленность
		10. Лесная промышленность
		11. Пищевая промышленность
		12. Легкая промышленность
		13. Транспорт
		14. Образование
		15. Здравоохранение
		16. Жилищное хозяйство
		17. Рекреационное хозяйство
	География Архангельской области	1. Лесная промышленность
		2. Здравоохранение
		3. Образование и др.
<b>География, 10-11 классы</b>	<b>Раздел</b>	<b>Тема</b>
	Политическое устройство мира	Политическая карта мира как историческая категория
	Природа и человек в современном мире	Мировые ресурсы Земли и природопользование
	Население мира	Проблемы населения современного мира
	Мировое хозяйство и интеграция стран и отраслей	Международная специализация и интеграция стран и регионов мира
	Регионы и страны мира	Международные отношения и геополитика
	Зарубежная Европа	Характеристика отдельных стран Европы
	Зарубежная Азия	Многоликое экономическое пространство
	Северная Америка	Характеристика отдельных стран
	Латинская Америка	Экономическое пространство Южной Америки
	Австралия и Океания	Географические особенности развития Австралии и Океании как единого региона
	Африка	Особенности территории населения Африки
	Россия и мир	Россия в современном мире
Глобальные проблемы человечества	Современный мир и глобальные проблемы человечества	

Антикоррупционное образование может реализовываться и во внеурочной деятельности по географии.

Представляем примерные темы внеклассных мероприятий для учащихся 9-11-х классов:

- География появления коррупции в России
- География проявления коррупции в мире
- Виды коррупции и формы ее проявления

- Понятие дефицита товаров и «теневой экономики»
- Всплеск коррупции в процессе перехода к рыночным отношениям
- Самые коррумпированные отрасли хозяйства России
- Коррупционные проявления в разных отраслях хозяйства России
- Самые коррумпированные города России
- Самые коррумпированные страны мира
- Наименее коррумпированные страны мира
- Коррупция в Архангельской области
- Коррупция в различных странах мира
- Влияние коррупции на международные отношения
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции
- Меры по борьбе с коррупцией в государствах – членах СНГ, ЕВРАЗЭС и ШОС
- Коррупция как глобальная проблема современности
- Влияние коррупции на международные отношения

Эти темы также могут быть использованы как отдельные уроки или этап урока. Выбор варианта проведения урока или внеклассного мероприятия зависит от поставленной цели, особенностей обучающихся и уровня компетентности учителя.

Ниже приводятся задания, которые могут быть использованы на уроках географии в рамках антикоррупционного образования школьников.

### **Задание 1**

Познакомьтесь с предложенным текстом «*10 самых коррумпированных стран в мире*» и назовите основные причины, которые способствуют повышению коррупции в перечисленных странах.

#### **10 самых коррумпированных стран в мире Опубликовано 28-го ноября, 2010 год**

Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией «Transparency International» опубликовала свой ежегодный список самых коррумпированных стран в мире по 10-балльной шкале, где 0 – самая коррумпированная страна, а 10 – наименее коррумпированная. По сравнению с прошлым годом некоторые страны сменили свои позиции в этом рейтинге. Так, США, Чехия, Италия, Венгрия и некоторые другие страны стали менее коррумпированными в 2010 году по сравнению с прошлым.

#### **Наиболее коррумпированные страны мира**

##### **1-е место - Сомали, 1,1**

Несмотря на гражданские войны и конфликты, в Сомали существует относительно здоровая неформальная экономическая деятельность, основанная в основном на домашнем хозяйстве, животноводстве, переводе денежных средств и телекоммуникациях.

##### **2-е место - Мьянма, 1,4**

Ранее известное как Бирма, это юго-восточное азиатское государство уже более 20 лет страдает от правления военной хунты, гражданских войн и экономических катастроф. Боль-

шая часть населения находится за чертой бедности, но многие надеются, что новая конституция, представленная в этом году, изменит жизнь к лучшему.

### **3-е место, Афганистан, 1,4**

С конца 1970-х годов Афганистан погряз в непрерывной гражданской войне и оккупации. Страна также страдает от действий организации «Талибан».

### **4-е место – Ирак, 1,5**

Нынешнему правительству Ирака меньше десяти лет, и оно по-прежнему зависит от оккупационных сил США.

### **5-е место – Узбекистан, 1,6**

Страна считается президентской республикой, однако налагает определенные лимиты на права человека. Узбекистан часто критикуют за политику прав человека. На фото: могилы убитых в узбекском городе Андижане в 2005 году, когда солдаты президента Ислама Каримова открыли огонь по участникам акции протеста.

### **6-е место – Судан, 1,6**

Одна из беднейших стран в мире – Судан – десятилетиями находилась во власти диктаторов, а Международный уголовный суд признал одного из недавних президентов страны виновным в военных преступлениях.

### **7-е место – Туркменистан, 1,6**

Правительство страны считается репрессивным. В стране функционирует однопартийная политическая система.

### **8-е место – Чад, 1,7**

Главный продукт экспорта Чада – нефть. И взятки – неотъемлемая часть этого бизнеса. Недавно была совершена попытка свержения правящей партии – Патриотического движения освобождения.

### **9-е место – Бурунди, 1,8**

Бурунди имеет самый низкий уровень ВВП на душу населения в мире. Страна уже несколько десятилетий страдает от военных конфликтов между племенами.

### **10-е место – Республика Экваториальная Гвинея, 1,9**

Неочищенная нефть – крупнейший экспортный продукт страны. Однако Гвинею постоянно критикуют за нарушение прав человека. Правительство нестабильно, а нынешний президент пришел к власти после мятежа.

## **Ответ:**

1. Финансовый кризис.
2. Самые коррумпированные страны также являются самыми бедными.

## **Задание 2**

Познакомьтесь с предложенным текстом «**10 наименее коррумпированных стран в мире**» и назовите основные причины, которые способствуют низкому уровню коррупции в перечисленных странах.

### **10 наименее коррумпированных стран**

#### **10-е место – Норвегия, 8,6**

В Норвегии, а это одна из четырех скандинавских стран в списке наименее коррумпированных стран, действует англо-саксонский кодекс законов, которому уже более 1000 лет.

#### **9-е место – Швейцария, 8,7**

Население этой страны, известной своим нейтралитетом и системой частных банков, единообразно и образованно.

#### **8-е место – Австралия, 8,7**

Бывшая колония – теперь одна из главных демократических держав в мире, ближайший союзник США и других западных стран. Страна поддерживает свободу слова и может похвастаться высокообразованным населением.

**7-е место – Нидерланды, 8,9**

Нидерланды – одна из старейших парламентских демократий в мире. Здесь находится Международный суд ООН и другие представители глобальной законодательной власти.

**6-е место – Канада, 9,1**

Канада – еще одна парламентская демократия с продвинутым законодательством, крепкой разносторонней экономикой и хорошо образованной рабочей силой.

**5-е место – Швеция, 9,2**

Эта политически стабильная страна с середины XVII века имеет хорошо обученную рабочую силу с важными навыками овладения новыми технологиями.

**4-е место – Финляндия, 9,2**

Финляндия – одна из скандинавских стран, находящихся в списке наименее коррумпированных стран. Как и ее соседи, Финляндия – благосостоятельная страна с высоким уровнем качества жизни и политической стабильности.

**3-е место – Сингапур, 9,3**

Правительство этой страны противопоставляет коррупции строгие законы и один из самых суровых законодательных кодексов среди развитых стран.

**2-е место – Новая Зеландия, 9,3**

ВВП на душу населения в этой стране – один из самых высоких в мире. Уровень образования также очень высок.

**1-е место – Дания, 9,3**

По различным исследованиям и опросам, Дания – самая счастливая страна для жизни и лучшее место для ведения бизнеса. Это социалистическая страна с высоким уровнем равенства доходов.

**Ответ:**

1. Высокий уровень ВВП
2. Высокий уровень образования и др.
3. Высокий уровень медицинского обслуживания и др.

**Задание 3**

Познакомьтесь с предложенным текстом.

Составьте таблицу «Сравнительная характеристика стран мира по индексу восприятия коррупции».

Сравните индекс восприятия коррупции 2011 года с индексом 2010 в разных странах мира.

**Индекс восприятия коррупции Transparency International за 2010 (ИВК –2010)**

По показателям, почти три четверти из 178 стран оцениваются индексом ниже 5 баллов, индекс 0 - высокий уровень коррупции, индекс 10 говорит о низком уровне коррупции, что свидетельствует о серьезных проблемах с коррупцией в мире.

Среди стран постсоветского пространства лучшие результаты у прибалтийских стран: Эстония на 26-м месте, Литва – на 46-м, Латвия – на 59-м. В первой сотне оказалась также Грузия (68-е место). Остальные страны бывшего СССР оказались во второй половине списка – Казахстан с Молдавией поделили 105-е место, Армения оказалась 123-ей, Белоруссия – 127-й, Азербайджан и Украина – на 134-м месте. Позади России (154-е место) оказались Кыргызстан (164-я позиция), Туркменистан и Узбекистан (делят 172-ю строчку). Замыкают список Афганистан, Мьянма и Сомали.



За год, прошедший с момента публикации предыдущего рейтинга, Россия потеряла восемь мест, а индекс восприятия коррупции в стране упал с 2,2 до 2,1 пункта. Аналогичный результат показали еще восемь стран, среди которых Камбоджа, Центральноафриканская республика, Гвинея-Бисау, Кения, Папуа – Новая Гвинея и Таджикистан.

Среди лидеров рейтинга традиционно оказались скандинавские страны: на первом месте с индексом 9,3 оказалась Дания (она поделила его с Новой Зеландией и Сингапуром), на четвертом – Финляндия и Швеция, на десятом – Норвегия, на одиннадцатом – Исландия. В десятку лидеров также вошли Канада, Нидерланды, Австралия и Швейцария. США занимают в этом рейтинге 22-е место.

Страны с нестабильными правительствами, с продолжающимися конфликтами продолжают занимать место в нижней части ИВК. Афганистан и Мьянма делят последние места с баллом 1,4, – Сомали с баллом 1,1.

Для некоторых стран результаты исследований показывают реальные изменения в индексе восприятия коррупции.

Так, по проведенному анализу, отмечается улучшение оценки ИВК с 2009 по 2010 год для Бутана, Чили, Эквадора, Македонии, Гамбии, Гаити, Ямайки, Кувейта и Катара.

Произошло понижение с 2009 по 2010 год для Чешской Республики, Греции, Венгрии, Италии, Мадагаскара, Нигера и Соединенных Штатов.

В 2010 году индекс рассчитывался для 178 стран мира. Все страны, у которых рейтинг ниже трех баллов, находятся в зоне очень высокой коррупции.

## **2011 год**

Согласно исследованию, проведенному в 2011 году, большинство стран мира, как и ранее, не сумели существенно противостоять этому порочному соблазну дать или получить взятку.

В 2011 году рейтинг составлялся 13 международными организациями на базе 17 исследований. Оценка уровня восприятия коррупции осуществлялась также по десятибалльной шкале.

В Индексе восприятия коррупции (ИВК) в 2011 году участвуют 183 страны. Шесть стран – Новая Зеландия, Дания, Финляндия, Швеция, Сингапур и Норвегия – получили оценку от 9 до 9,5 баллов и являются наименее коррумпированными странами мира.

Самый низкий индекс восприятия коррупции (1) зарегистрирован в Северной Корее, которая впервые участвует в подобном исследовании, и Сомали.

Россия набрала 2,4 балла и заняла 143-е место (154-е в 2010-м), расположившись рядом с Беларусью, Азербайджаном и Нигерией, а Украина заняла 152-е место, значительно опустившись по сравнению с прошлым годом (134-е в 2010-м).

Казахстан поднялся на 15 позиций вверх. По сравнению с прошлым годом (105-место). В индексе восприятия коррупции Казахстан в 2011 году занимает 120-е место с баллом 2,7.

## **Задание 4**

Пользуясь предложенным текстом, дополнительной литературой и интернет-ресурсами, составьте перечень организаций, занимающихся исследованиями уровня коррупции в мире.

### **Коррупция как диагноз**

Эксперты неправительственной организации Transparency International, занимающейся исследованиями уровня коррупции во всем мире и борьбой с ней, в июне текущего года выпустили весьма тревожный доклад, в котором говорится, что "недостатки в системе управления" в 2011 году привели к финансовым и политическим скандалам почти в каждой стране Европы. Авторы документа подчеркивают, что в

борьбе с коррупцией в европейских государствах в последнее время и политические партии, и бизнес-структуры, и чиновники проявляют слабость и непоследовательность.

В основном борьбу с коррупцией ведут, по мнению Transparency International, неправительственные организации, уполномоченные по правам человека и независимые общественные структуры. Ни одна из стран Евросоюза в прошлом году, по большому счету, не стала образцом в сфере борьбы с коррупцией, считает Transparency International. При этом в общественном мнении жителей европейских стран преобладает мысль о том, что уровень коррупции растёт.

Transparency International предупреждает, что для ряда стран ЕС все еще характерна недостаточная прозрачность органов власти и управления. Сращивание властных институтов и бизнеса, в свою очередь, подрывает экономическую стабильность в Европе.

Специалисты назвали виды взяток, которые наиболее популярны в европейских странах.

По данным исследования, проведенного британской аудиторской компанией Ernst & Young, более трети опрошенных сотрудников крупных европейских компаний готовы давать взятки ради процветания своего бизнеса.

### **Задание 5**

Найдите в литературе или интернет-источниках интересные факты о коррупции.

**Текст «Интересные факты о коррупции»** (материалы веб-сайта [www.bnews.kz](http://www.bnews.kz))

[BNews.kz](http://www.bnews.kz) представляет самые интересные факты о коррупции в мире.

В **Швеции** в Средние века судье, уличённому во взятке, отрубали кисть руки. Любопытно, что с работы его при этом не выгоняли.

Тем не менее, взяточничество продолжало процветать. В 1648 г. царь Алексей Михайлович отдал на расправу толпе главу Земского приказа Плещеева, который брал уж слишком «люто».

В уголовном праве **СССР** термин взяточничество объединял в себя три вида преступлений: дача взятки, получение взятки и посредничество в передаче взятки.

Сегодня в мире существуют три основных вида взяток: наличными, подарками и поездками за рубеж на отдых.

Мексиканцы платят коррупционерам около 5 миллиардов долларов в год, что составляет почти 9% ВВП страны. Примерно столько денег **Мексика** зарабатывает в год на туризме.

В **Южной Корее** дорожный патруль должен сообщать начальству о полученных за день взятках.

В **Сингапуре** особая служба по борьбе с коррупцией контролирует всех, включая министров и родственников премьера. Зная о неотвратимости наказания, один из депутатов предпочёл бежать из страны, а член правительства, обвинённый во взятке в 400 тыс. долларов, отравился.

Какое здание в **Нью-Йорке** обошлось американцам из-за коррупции в полтора раза дороже, чем покупка Аляски? Строительство трёхэтажного здания суда округа Нью-Йорк на Чамберс-стрит, 52 обошлось в полтора раза дороже покупки Аляски у

России из-за тотальной коррумпированности властей, возникшей благодаря лидеру организации демократической партии штата Нью-Йорк Уильяму Твиду. В конце концов он стал настолько компрометировать демократов, что однопартийцы стали главными разоблачителями Твида. После судебного приговора Твид умер в тюрьме Ладлоу, на строительстве которой он также незаконно обогатился.

Каким образом **испанские чиновники** использовали Фрэнсиса Дрейка для прикрытия коррупции? Английский пират и мореплаватель Фрэнсис Дрейк прославился своими набегами на испанские колонии в Южной Америке, награбив много золота. Однако его злодеяния преувеличены в несколько раз. Сами испанские чиновники пользовались удобным случаем и списывали на Дрейка всё наворованное у королевской казны.

В **Финляндии** за взятку могут дать до 2 лет лишения свободы. Кроме того, чиновнику могут запретить занимать определенные должности.

В **Германии** взяточников наказывают штрафами и лишением свободы на срок до 3 лет. Значительно строже наказываются те же действия, совершенные судьей или третейским судьей, они влекут за собой лишение свободы на срок до 10 лет.

Во **Франции** за взятку руководители и служащие промышленных или коммерческих предприятий могут получить до 7 лет, а должностные лица – до 10 лет. Это наказание удваивается, если действия преступника имели какие-то последствия.

В **Италии** за взятки теоретически дают от 4 до 12 лет.

Законодательство **США** предусматривает наказание в виде штрафа, сумма которого исчисляется тройным размером взятки, или лишением свободы до 15 лет. То и другое наказание могут быть совмещены по решению суда.

В **Великобритании** действует целых два закона о взятках. Взяточник присуждается к тюремному заключению или к уплате стоимости взятки. Дополнительно он лишается права быть избранным или назначенным на какую-либо должность сроком на семь лет. В случае повторного осуждения виновный может быть приговорен к лишению служебных прав навсегда, а также к лишению права на какую-либо компенсацию или пенсию.

Самое жесткое наказание за взятку существует в современных коммунистических государствах – на **Кубе** и в **Китае**. Там за взятки предусмотрена смертная казнь. И если на Кубе, в силу национальных традиций и характера, на взятки часто смотрят сквозь пальцы, то в Китае с 2000 года взяточничество карается смертной казнью, причем казнь показывают по национальному телевидению.

### **Задание 6**

Познакомьтесь с текстом «*Индекс взяточничества экспортных компаний за рубежом - Bribe Payers Index*» и объясните, какие причины способствуют развитию этого явления.

**«Индекс взяточничества экспортных компаний за рубежом - Bribe Payers Index»**

**Рейтинг актуален на 02.11.11**

Международная антикоррупционная организация Transparency International опубликовала 2 ноября 2011 года доклад, содержащий индекс взяточничества экспортных компаний за рубежом Bribe Payers Index. В этом году страной-лидером по данному показателю эксперты Transparency назвали Россию. Об этом говорится в пресс-релизе организации.

Всего аналитиками рассмотрена деятельность компаний 28 стран в 19 основных экономических секторах. Страна, чей индекс максимально близок к 10 пунктам, может похвастаться наиболее низким уровнем взяточничества за рубежом. Так, в этом году такой страной названа Голландия, набравшая 8,8 пункта, в то время как Россия удостоилась лишь 6,1 пункта, рядом - Китай с 6,5 пунктами.

<b>Индекс взяточничества экспортных компаний за рубежом (Bribe Payers Index)</b>		
<b>№</b>	<b>Страна</b>	<b>Индекс (пункты)</b>
1	Россия	6,1
2	Китай	6,5
3	Мексика	7,0
4	Индонезия	7,1
5	ОАЭ	7,3
6	Аргентина	7,3
7	Саудовская Аравия	7,4
8	Тайвань	7,5
9	Индия	7,5
10	Турция	7,5

«Ситуация с Китаем и Россией является серьезным поводом для беспокойства. Учитывая тот факт, что присутствие компаний этих стран на мировых рынках неуклонно растет, такой высокий уровень взяточничества может негативно сказаться на экономическом климате в соответствующих отраслях и на возможности этих компаний вести честную рыночную конкуренцию. Более всего в последние годы российские компании усилили свое присутствие в нефтегазовом секторе, для Китая же это горнодобывающая индустрия и инфраструктура», - говорится в докладе Transparency.

«Ведущая позиция России в индексе Bribe Payers Index не должна вызывать удивление. Страна по сей день борется с внутренней коррупцией, в особенности в государственных учреждениях. Вполне естественно, что взятки распространяются и на частные предприятия как внутри РФ, так и за рубежом. Однако мы надеемся, что при строгом соблюдении нового антикоррупционного законодательства и верности международным обязательствам ситуация со взяточничеством в России изменится к лучшему уже в ближайшие годы», - заявила глава отделения Transparency в России Елена Панфилова.

Отметим, что в мае 2011 года Россия и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подписали антикоррупционный законопроект по борьбе с подкупом иностранных чиновников, предполагающий обязательное расследование фактов взяточничества и уголовное преследование в случае их обнаружения. Данный документ является одним из необходимых условий вступления РФ в ОЭСР, куда Россию так пока и не приняли.

Источник: Transparency International

**Самый высокий индекс взяточничества в России и Китае.**

### **Задание 7**

Сравните индексы благосостояния обеспеченности россиян в 2012 году с индексом 2011 года и сделайте вывод о его динамике. Дайте обоснование.

#### **Индекс благосостояния обеспеченных россиян: итоги октября 2012 года**

**Дмитрий Прытин**

**Источник: РБК в партнерстве с ЗАО КБ «Ситибанк»**

**Рейтинг актуален на 19.10.12**

Рост индекса благосостояния обеспеченных россиян с приходом осени полностью сошел на нет. Более того, согласно последним данным, по итогам сентября 2012 года основной индикатор благосостояния сегмента mass affluent снизился сразу на 3,57% до 114,06 пунктов. В результате сейчас индекс находится на уровне, близком к тому, на котором он был в начале прошедшего лета, то есть в июне.

Внутренний расчет индекса ведется с января 2010 года в партнерстве с ЗАО КБ «Ситибанк». В июне 2010 года началась официальная публикация значений индекса на сайте «РБК.Рейтинг». В его расчет входит восемь экономических показателей: средний уровень зарплаты обеспеченных россиян, средний уровень расходов, индекс ММВБ, стоимость квадратного метра жилой недвижимости в Москве, средняя ставка по депозиту для физических лиц, средняя ставка по потребительскому кредиту, уровень инфляции и стоимость бивалютной корзины ЦБ РФ. Расчет индекса производится по принципу веса (доли) каждого из указанных инструментов. Ознакомиться с распределением весов (доли) можно в представленной таблице. Перерасчет индекса проводится ежемесячно.

Индекс благосостояния обеспеченных россиян:

<b>Инструмент</b>	<b>Вес инструмента (%)</b>
Зарплата	43,65
Расходы	5,23
Индекс ММВБ	13,43
Недвижимость	11,52
Средняя ставка по депозиту	12,38
Инфляция	2,14
Средняя ставка по потребительскому кредиту	3,35
Бивалютная корзина	8,12

Снижение индекса в сентябре совершенно оправдано, если учесть, что большинство «инструментов», входящих в его расчет, сейчас выглядят очень слабо. Но главным фактором, оказавшим давление на индекс, стала зарплата. Этот «инструмент» имеет наибольший вес при расчете индекса mass affluent. И если ранее зарплата всячески поддерживала его, полностью или частично нивелируя негативную динамику других финансовых инструментов, то в сентябре она же и стала основным «локомотивом» в снижении индекса. По данным ЗАО КБ «Ситибанк», в сентябре 2012 года средний размер зарплат наших обеспеченных сограждан опустился до отметки 323 813.43 рублей. Так «мало» обеспеченные россияне получали только в июне текущего года (324 493.30 рублей) или в ноябре 2011 года (313 200 рублей). Но важен, в данном случае, не только размер зарплаты, но и ее динамика, которая после про-

должительного роста вновь стала отрицательной. Так, за месяц (по сравнению с августом) зарплата сегмента mass affluent снизилась на 1,5%.

На этом фоне снижение уровня трат также выглядит не слишком оптимистично. Желание умерить свой аппетит и тратить меньше, чем обычно, в ситуации, когда зарплаты снижаются, с одной стороны, выглядит вполне разумным, а с другой – наталкивает на мысль о том, что наступают непростые времена. Например, в кризисные годы траты россиян значительно снизились, причем даже у тех, кто практически ничего не потерял в доходах. Возможно, сентябрьское снижение зарплат и одновременное снижение ежемесячных трат не более чем совпадение, но на итоговые показатели индекса и этот фактор не мог оказать положительное влияние.

Еще одним отрицательным моментом прошедшего сентября стала инфляция, которая, по данным Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат), вновь начала разгоняться. Так, по данным этого статистического ведомства, инфляция в России в сентябре 2012 года составила 0,6%, а с начала года – уже 5,2%. По данным же ЦБ, годовая инфляция в РФ по состоянию на конец сентября 2012 года достигла 6,6%. Такой рост потребительских цен уже превышает верхнюю границу целевого диапазона. «Наблюдаемое в последние месяцы ускорение инфляции связано, прежде всего, с динамикой цен на продовольственные товары и повышением регулируемых цен и тарифов», - говорилось в распространенном в начале октября сообщении ЦБ РФ. В то же время продолжившееся повышение темпа базовой инфляции указывает на распространение инфляционных процессов на другие сегменты потребительского рынка, притом что, по оценкам Банка России, отсутствует значимое инфляционное давление со стороны совокупного спроса.

Уберечь деньги от инфляции можно только инвестируя их. Но и тут не все хорошо для личного благосостояния и не только обеспеченных граждан. Ставки по депозитам в банках, которые и являются одним из таких способов «уберечь», вновь пошли вниз. По данным ЦБ, средний размер ставки, по которой крупнейшие банки привлекают средства населения, на начало сентября составил 7,7%, месяцем ранее он был 7,8%, а в середине лета и вовсе находился на отметке в 8%.

Вместе с тем, ставки по потребительским кредитам, наоборот, пошли вверх, что также не очень хорошо для индекса личного благосостояния обеспеченных россиян. По крайней мере, несколько лишних пунктов от его итоговых значений и этот «инструмент» отнял.

Единственное, что поддержало индекс в этой непростой ситуации – недвижимость и российский рынок акций. Но их положительное влияние было, мягко говоря, скромным. Так, по данным аналитического центра «Индикаторы рынка недвижимости» (ИРН), цена одного квадратного метра жилой недвижимости в Москве в сентябре составила 158 798 рублей против 158 426 рублей в августе. Рост за месяц всего 0,23%. Более значительно подрос отечественный рынок акций. В частности, индекс ММВБ прибавил почти 2,5%. Поддержку индексу вышеупомянутые экономические показатели, конечно, оказали, но ее (поддержки) хватило только на то, чтобы не допустить падения индекса еще сильнее.

ЗАО КБ «Ситибанк»

Ознакомиться с распределением весов (доли) можно в [представленной таблице](http://rating.rbc.ru/article.shtml?2012/09/26/33776791) <http://rating.rbc.ru/article.shtml?2012/09/26/33776791> Перерасчет индекса проводится ежемесячно.

## ГЛОССАРИЙ

**АНОМИЯ** – дезинтеграция нравственных ценностей, смешение ценностных ориентации, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения — господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ** – формирование у населения антикоррупционных установок.

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ** – совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции.

**ВЗЯТКА** – принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие) в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Разновидностью взятки является так называемый **откат**, заключающийся в том, что должностное лицо при выборе поставщика товаров или услуг выбирает определённое предложение и за это получает от поставщика вознаграждение в виде фиксированной суммы или процента от суммы сделки.

Часто в массовом сознании взятка ассоциируется с денежными купюрами, однако подарок должностному лицу, от которого зависит принятие решений, также может считаться взяткой, если его стоимость превышает оговоренную законом сумму. Так, во Франции предельная стоимость подарка, который не может считаться взяткой, составляет 35 евро, в Великобритании – 140 фунтов стерлингов (250\$), в США – 50\$, в России – не должна превышать 3 тысяч рублей.

**ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО** – действие, когда государственный служащий или приравненное к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует другое лицо на законное действие или бездеятельность при выполнении полномочий.

**ВИДЫ КОРРУПЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** – административная, политическая, частная, международная.

**ВОЛОКИТА** – форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

**ВЫМОГАТЕЛЬСТВО** – незаконное требование от кого-либо (например, личности или организации) совершения каких-либо действий (например, иму-

ществленного характера) под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, распространения истинных или ложных сведений, позорящих или могущих причинить любой вред тем, кому это требование предъявляется, или их близким.

**ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ И ПРАВОВОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ** – установление коррупционных действий, претворение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ** – лицо, которое находится на государственной службе: государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора, а также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти, или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

**ДЕВИАЦИЯ** – нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

**ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ** – преступления, посягающие на нормальную деятельность государственного или муниципального аппарата, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения. Должностными преступлениями являются:

- злоупотребление должностными полномочиями;
- превышение должностных полномочий;
- дача взятки;
- получение взятки;
- служебный подлог;
- халатность и др.

**ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ** – действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравняемое к государственному служащему, злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международной общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

**КЛЕПТОКРАТИЯ** (от др.-греч. κλέπτειν – воровать и κράτος – господство, власть; буквально «власть воров») – идеологическое клише, применяемое к правительству, контролируемому мошенниками, использующими преимущества власти для увеличения личного богатства и политического влияния с помощью расхищения государственных средств, иногда даже без попыток



имитации собственно честной службы народу. Для клептократии характерна коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

**КЛИЕНТИЗМ, КЛИЕНТСКИЕ СВЯЗИ** – взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

**КОНФЛИКТ ПУБЛИЧНЫХ И ЧАСТНЫХ ИНТЕРЕСОВ** – ситуация, по которой лицо, которое находится на государственной службе, в ходе выполнения своих обязанностей или доверенности обязано принимать решение о доверенности, связанной также и с ее личными интересами, или принимать участие в его принятии, или выполнять такую доверенность.

**КОРРУМПИРОВАННОСТЬ** – это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

**КОРРУПЦИОНЕР** – служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

**КОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ** – отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

**КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ** – это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

**КОРРУПЦИОННЫЕ СЕТИ** – формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

**КОРРУПЦИЯ** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (Федеральный закон о противодействии коррупции № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года).

**КОРЫСТЬ** – одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

**КУМОВСТВО** (устар.) – форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

**ЛИХОИМСТВО** (устар.) – получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

**ЛОББИЗМ** – процесс, в ходе которого осуществляется обмен информацией и мнение группы, организации или её части передаётся стоящим у власти должностным лицам (как избираемым, так и назначаемым) в целях оказания влияния на принятие благоприятного решения.

**ЛОББИСТ** – физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью, или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

**ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** – возмещенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения, дополнения правовых актов или признание их недействительными, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой деятельности является претворение в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных интересов.

**МЗДОИМСТВО** (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия)

по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

**МОШЕННИЧЕСТВО** – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. При этом под обманом понимается как сознательное искажение истины (активный обман), так и умолчание об истине (пассивный обман). В обоих случаях обманутая жертва сама передает свое имущество мошеннику.

**НЕВЫПОЛНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ** – имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

**НЕПОТИЗМ** – определение на рабочее место родственников, друзей и лиц из узкого круга знакомых в обход конкурсов и с нарушением принципа наибольшего соответствия работника должности и, тем самым, создание системы подчинённых и коллег – должников, используемой при принятии решений.

**НЕПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ** – преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

**ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ** – действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить происхождение полученных преступным путем денег.

**ПОДКУП** – передача материальных благ в обмен на нарушение подкупаемым своих договорных обязательств или долга. Подкуп служащего – разновидность коррупции – называется дачей взятки.

**ПОСУЛ** – на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

**ПРЕВЕНЦИЯ КОРРУПЦИИ** – устранение причин и факторов коррупции.

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ** – скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

**ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ** – верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность

(действия должны быть беспристрастными), незлоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий или при принятии решений стремления к целям другим, чем установленные законодательством).

**ПРОТЕКЦИОНИЗМ («КОРРУПЦИОННЫЙ ПАТРОНАЖ»)** – форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (Федеральный закон о противодействии коррупции № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года).

**ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ** – регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

**ПУБЛИЧНЫЕ ИНТЕРЕСЫ** – заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

**ПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ** – преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

**ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА** – официально незарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

**ФАВОРИТИЗМ** – форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

**ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ** – личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе,

или его родственника, или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

**ЭКЗОГЕННАЯ КОРРУПЦИЯ** – вид коррупции, в которой отношения выходят за рамки властных структур, а клиентами являются отдельные граждане и организации. Экзогенная коррупция делится на:

- **бытовую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и гражданином;
- **деловую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и организацией (юридическим лицом или его представителем, а также индивидуальным предпринимателем);
- **криминальную** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и представителем криминального мира.

**ЭНДОГЕННАЯ КОРРУПЦИЯ** – вид коррупции, в которой в качестве клиентов выступают должностные лица органов власти и бюджетных организаций, то есть отношения происходят внутри властной структуры (или нескольких властных структур) между отдельными должностными лицами. Эндогенная коррупция делится на следующие виды:

- **горизонтальная** – вид коррупции, выражающийся в сговоре между должностными лицами, не состоящими друг с другом в отношениях начальника – подчиненного, для достижения корыстных интересов (например, сговор между чиновниками из разных управлений);
- **нисходящая** – подкуп, давление со стороны вышестоящего должностного лица по отношению к нижестоящему в целях достижения корыстных интересов (влияния на принятие определенного желаемого решения в той или иной ситуации);
- **восходящая** – подкуп вышестоящего должностного лица нижестоящим с целью получения от него защиты коррупционного дохода;
- **смешанная** – коррупционные отношения представляют собой систему, состоящую из перечисленных выше трех видов.

**TRANSPARENCY INTERNATIONAL** – антикоррупционная международная неправительственная организация.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Журавлева О.Н. Формирование антикоррупционного мировоззрения как актуальная проблема образования / О.Н. Журавлева // Преподавание истории в shk. - 2011. - № 3. - С. 39-44. - Библиогр.: с. 44. – Коррупции нельзя эффективно противостоять, если в этот процесс не вовлечь широкие круги населения, в том числе и с использованием огромного воспитательного потенциала школьного образования. В приложении - учебная программа для общеобразовательных учреждений, учреждений НПО и СПО "Противодействие коррупции: исторический опыт, проблемы и пути реализации".
2. Калиниченко Е.С. Урок по обществознанию "Власть без коррупции: реальность или утопия?" / Е.С. Калиниченко // Преподавание истории в shk. - 2012. - № 7. - С. 55-58. - Библиогр.: с. 58. – Цели урока: - выяснить, есть ли в России реальные условия для искоренения коррупции; - оценить уровень борьбы с коррупцией в России.
3. Кириченко О.А. "Итак, припряжем подлецов!" (Н.В. Гоголь): конспект открытого интегрированного урока по обществознанию и литературе по проблеме коррупции в России / О.А. Кириченко, В.В. Назарова // Департамент проф. образования. - 2010. - № 11. - С. 51-53. – Цели урока: - познакомить учащихся с понятием «коррупция», с историей коррупции, с проблемами коррупции в современном мире; - помочь учащимся разобраться в этом пороке, обращаясь к произведениям художественной литературы («Ревизор»).
4. Котиков О.А. Гражданское образование и противодействие коррупции / О.А. Котиков // Преподавание истории в shk. - 2008. - № 9. - С. 12-15. - Библиогр.: с. 15. - Опыт работы школ Томской области. В рамках грантовых проектов программы "Партнерство против коррупции" разработаны интересные интерактивные формы: дебаты «Антикоррупция», дебаты «Коррупция и гражданское общество (формат Организации Объединенных Наций), конкурс школьных исследовательских работ «Россия без коррупции», публичные акции.
5. Курганский, С.М. Планирование антикоррупционных мероприятий в школе / С.М. Курганский // Справ. зам. директора shk. - 2012. - № 8. - С. 43-54. – В статье представлен план мероприятий, направленных на предупреждение фактов коррупции в школе и формирование у обучающихся общеобразовательной школы антикоррупционного мировоззрения.

В рамках антикоррупционного мониторинга предлагается Анкета для родителей (законных представителей) обучающихся школы.

6. Сергеева М.Ф. Занятие по теме "Коррупция и борьба с ней" / М.Ф. Сергеева // Преподавание истории и обществознания в shk. - 2009. - № 7. - С. 75-78. – Занятие может быть проведено как на уроке, так и в форме внеурочного мероприятия. Определение понятия «коррупция». Учащимся предлагаются конкретные юридические ситуации.
7. Стрелова О.Ю. Мир и Россия против коррупции: программа электив. курса / О.Ю. Стрелова - // Основы государства и права. - 2009. - № 2-3. - С. 57-62. - Библиогр.: с. 62. - Курс рассчитан на 16-34 ч. Цель данной программы заключается в антикоррупционном воспитании школьников средствами специально разработанного курса по выбору, рекомендованного для старшей школы вне зависимости от ее профильной направленности.
8. Телепень В.К. Изучение темы "Коррупция как социальное явление" / В.К. Телепень // Преподавание истории и обществознания в shk. - 2009. - № 8. - С. 37-41. - Библиогр.: с. 41. – Толкование слова «коррупция». Исторические корни коррупции в России. Анкета "Отношение к коррупции".





ДИДАКТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

Сборник материалов

Ответственный за выпуск  
*Татьяна Юрьевна Артюгина*

Подписано в печать 12.12.2012 г. Формат 1/8.  
Усл. печ. л. — 10,5. Бумага писчая. Тираж — 500 экз. Заказ № 825

Издательство Архангельского областного института переподготовки  
и повышения квалификации работников образования  
163069, г. Архангельск, пр. Новгородский, 66